

MANUAL PARA AUTORIDADES:
**Superposición de lotes de hidrocarburos
con áreas naturales protegidas**

Manual: Overlap of hydrocarbons blocks with natural protected areas



**REGLAS CLARAS Y RESPONSABILIDAD
PARA LA CONSERVACIÓN**



SPDA
Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

MANUAL PARA AUTORIDADES:
**Superposición de lotes de hidrocarburos con
áreas naturales protegidas**

Isabel Calle Valladares
Ivan Brehaut



SPDA
Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

Manual para Autoridades: Superposición de lotes de hidrocarburos con áreas naturales protegidas

Autores: Isabel Calle Valladares e Ivan Brehaut

Editora: Sara Mateos

Diseño y diagramación: Paola Quiroz

Dibujo Carátula: Hugo Quiroz

Impreso por: Lerma Gómez eirl.

Edición: Mayo 2007

© Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

Prolongación Arenales 437, Lima 27, Perú

Teléfonos: (511) 422-2720, 441-9171

Fax: (511)442-4365

biblioteca@spda.org.pe

<http://www.spda.org.pe>

Hecho el depósito legal N° 2007-04565 en la Biblioteca Nacional del Perú

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de The Nature Conservancy. Las opiniones aquí expresadas pertenecen a los autores y no reflejan, necesariamente la de The Nature Conservancy.

CONTENIDO

Presentación

1. Las áreas naturales protegidas	08
2. Los hidrocarburos	11
3. ¿Cuál es el régimen de las ANP y de las actividades de hidrocarburos?	11
a) Las autoridades competentes	
b) ¿Cómo se establece un ANP?	
c) ¿Cómo se otorgan los derechos de aprovechamiento de hidrocarburos?	
4. ¿Qué sucede si se pretende iniciar una actividad de hidrocarburos en un ANP?	16
a) ¿En qué casos se puede desarrollar actividades de hidrocarburos en un ANP?	
b) ¿Cuál es el procedimiento para definir la compatibilidad de las actividades de hidrocarburos con un ANP?	
5. ¿Cómo coordinan las autoridades cuando se pretende desarrollar actividades de hidrocarburos en un ANP y su zona de amortiguamiento?	20
a) Compatibilidad	
b) Directiva que establece los condicionantes legales y técnicos	
c) Términos de referencia para el EIA	
d) Elaboración del EIA	
e) Evaluación del EIA: opinión técnica favorable del INRENA	
f) Evaluación del EIA: el MINEM	
g) Fiscalización y sanción	
6. ¿Qué ANP están superpuestas a lotes de hidrocarburos y cuál es el conflicto?	24
7. ¿Qué pueden hacer las organizaciones de la sociedad civil?	34

CUADROS

• Cuadro 1. Plazos de los contratos de exploración y explotación o explotación petrolera.	16
• Cuadro 2. Procedimiento para autorizar operaciones de hidrocarburos al interior de un ANP	23
• Cuadro 3. Áreas naturales protegidas con actividad de hidrocarburos.	25-31

MAPAS

• Mapa 1. Superposición entre zonas prioritarias para la conservación de la biodiversidad y cuencas sedimentarias de prioridad de exploración-explotación de hidrocarburos	07
• Mapa 2. Áreas naturales protegidas del SINANPE	09
• Mapa 3. Superposición entre lotes petroleros y áreas naturales protegidas	12
• Mapa 4. Superposición entre las áreas de la convocatoria 2007 y las áreas naturales protegidas	32

PRESENTACIÓN

El Perú está bendecido con una enorme riqueza natural, al punto de ser considerado uno de los 17 países megadiversos del mundo, los mismos que en conjunto concentran aproximadamente el 75% de la diversidad biológica de todo el planeta. En 1996, a través del Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas, aprobado por decreto supremo N° 010-99-AG, se identificaron en el país 38 zonas prioritarias para la conservación, en algunas de las cuales se han creado áreas naturales protegidas (ANP). En este contexto, el Estado ha regulado la creación de ANP como espacios delimitados para la conservación de los ecosistemas, diversidad biológica y bellezas paisajísticas. Dichas áreas hacen posible la conservación de la diversidad biológica (ecosistemas, especies y genes) y cultural de un país en beneficio de las actuales y futuras generaciones.

Sin embargo, las áreas que cuentan con mayor diversidad biológica son también las que mayor presión reciben por la posible presencia de hidrocarburos en su subsuelo. Esto se debe a que la mayoría de las cuencas sedimentarias favorables para la exploración de hidrocarburos coincide con zonas prioritarias para la conservación de la biodiversidad. Hoy en día tenemos sesenta ANP, las mismas que cubren alrededor del 14.85% del territorio nacional, y en algunas de ellas se han superpuesto lotes de hidrocarburos.

-6-

La demanda de hidrocarburos y el nivel de precios alcanzado han conllevado a que los diferentes gobiernos hayan adoptado diversas reglamentaciones para su exploración, explotación y comercialización. Sin embargo, considerando la importancia de conservar la diversidad biológica, se requiere estándares ambientales más exigentes para las actividades de hidrocarburos, con el objetivo de generar progreso económico sin que ello signifique depredar los recursos ambientales en el área de explotación.

Para desarrollar actividades de hidrocarburos en un ANP, las autoridades involucradas —el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (OSINERGMIN) y PERUPETRO S.A.— deben ceñirse estrictamente al marco legal vigente. En el caso de reglas que requieran complementarse, ellas deben ser diseñadas de manera tal que las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos se desarrollen considerando todas las condiciones necesarias para asegurar la protección y conservación de las ANP.

Por ello, en esta cartilla se plantea el marco normativo que regula las actividades de hidrocarburos en las ANP, desarrollando los temas de la compatibilidad y la coordinación entre las autoridades.

MAPA 1



1. LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS

Las ANP son reconocidas como el mecanismo más eficaz para la conservación de la diversidad biológica de los países. La legislación nacional sobre estas áreas tiene como base acuerdos y compromisos internacionales, tales como Agenda XXI y el Convenio de Diversidad Biológica que el Perú ha suscrito.

La Constitución Política del Perú, la norma de mayor rango de nuestro ordenamiento, recoge estos planteamientos al establecer en su artículo 68 que el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas. Ese mandato ha sido desarrollado por normas como la Ley General del Ambiente¹, la Ley de Áreas Naturales Protegidas² y su reglamento³, así como por normas específicas. De acuerdo a las normas mencionadas, las áreas naturales protegidas son espacios continentales y/o marinos del territorio nacional reconocidos, establecidos y protegidos legalmente por el Estado como tales, debido a su importancia para la conservación de la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico.

De acuerdo al plan director de ANP, el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE) cuenta con tres componentes claves:

A. EL COMPONENTE FÍSICO, es decir, el conjunto de ANP en cualquiera de las categorías de manejo establecidas a nivel nacional y las áreas complementarias de nivel regional, municipal y privado.

B. EL COMPONENTE SOCIAL, constituido por los diversos actores, tanto de la sociedad civil como de la administración pública, involucrados en el desarrollo de las ANP.

C. EL CUERPO LEGAL que lo sustenta, es decir, el conjunto de normas específicas y generales que amparan el patrimonio natural y que regulan la utilización de sus recursos, estimulan la participación de la sociedad civil, local, nacional o internacional, y establecen sanciones a los infractores, entre otras funciones.

1. Ley N° 28611, publicada el 15 de octubre de 2005.

2. Ley N° 26834, publicada el 4 de julio de 1997.

3. Decreto supremo N° 038-2001-AG, publicado el 26 de junio de 2001.

Entre estos componentes encontramos dos elementos de interacción, que son los medios de comunicación y los mecanismos de coordinación intersectoriales e interorganizacionales.

Los beneficios que generan las ANP se hacen cada vez más notorios, ya que hay más individuos conscientes de ellos que los registran y/o los valorizan. Si bien estos beneficios son cuantiosos, la experiencia de otros países nos demuestra que invertir y apostar por un verdadero desarrollo en dichas áreas trae aún mayores beneficios para la población, ya que si ellas se aprovechan sosteniblemente, los beneficios permanecen a lo largo del tiempo.

Las ANP del Perú aún no han recibido la atención que merecen y raras veces han sido una prioridad en la agenda política. Por todo ello, se requiere que estas áreas sean incluidas como un eje transversal en todas las políticas de desarrollo.

De acuerdo a nuestro marco legal, las ANP se pueden clasificar en áreas de uso indirecto y áreas de uso directo.

ÁREAS DE USO INDIRECTO	ÁREAS DE USO DIRECTO
<ul style="list-style-type: none">* Son los parques nacionales, santuarios nacionales y santuarios históricos.* En estas áreas se permite la investigación científica, la recreación y el turismo.* En estas áreas no se permite la extracción de recursos naturales, así como las modificaciones y transformaciones del medio ambiente.	<ul style="list-style-type: none">* Son las reservas nacionales, reservas paisajísticas, refugios de vida silvestre, reservas comunales, bosques de protección, cotos de caza y áreas de conservación regional.* En ellas se permite el aprovechamiento o extracción de recursos, prioritariamente por las poblaciones locales, en aquellas zonas y lugares definidos por el plan de manejo del área. Los usos y actividades que se desarrollen deberán ser compatibles con los objetivos de área.

MAPA 2

Bosques de Protección

- 1 Pagabamba
- 2 A.B. Canal Nuevo Imperial
- 3 Pucayo Santa Rosa
- 4 Piri Piri
- 5 San Matías San Carlos
- 6 Alto Mayo

Coto de Caza

- 7 El Angollo
- 8 Sunchubamba

Parque Nacional

- 9 Cutervo
- 10 Otishi
- 11 Tingo María
- 12 Cerros de Amotape
- 13 Cordillera Azul
- 14 Alto Purús
- 15 Huascarán
- 16 Manu
- 17 Río Abasco
- 18 Yanachaga-Chemillén
- 19 Bahuaja Sonene

Refugio de Vida Silvestre

- 20 Plantanos de Villa
- 21 Lacupampa

Reserva Comunal

- 22 Yanesha
- 23 Purús
- 24 Mashiguenga
- 25 El Sirá
- 26 Amarakoeri
- 27 Asháninka

Reserva Nacional

- 28 Tambopata
- 29 Junín
- 30 Lachay
- 31 Salinas y Aguada Blanca
- 32 Tlacoa
- 33 Alpehuayo Mahana
- 34 Calliuy
- 35 Pacaya Samera
- 36 Tumbes
- 37 Pampa Galeras Bárbara D' Achille
- 38 Paracas

Reserva Paisajística

- 39 Sub Cuernos del Cotahuasi
- 40 Non-Yayoy-Cochas

Santuario Histórico

- 41 Bosque de Pomac
- 42 Chicamarca
- 43 Machu Picchu
- 44 Pampa de Ayacucho
- 45 Ampay
- 46 Calliuy
- 47 Magantoni
- 48 Tabaconas Namballe
- 49 Lagunas de Mejía
- 50 Manglares de Tumbes
- 51 Huayllay

Zona Reservada

- 52 Pucacuro
- 53 Pampa Hermosa
- 54 Gasepi
- 55 Aymara Lupata
- 56 Santiago Comaina
- 57 Chancaybaños
- 58 Cordillera de Collín
- 59 Cordillera Huayhuash
- 60 Sierra del Divisor



Fuente: INRENA

**ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS
DEL SINANPE**

2. LOS HIDROCARBUROS

Las actividades de hidrocarburos se desarrollan en el Perú desde finales del siglo XIX. A lo largo de casi cien años de trabajo sin adecuados estándares ambientales, se han dado una serie de problemas que últimamente se han vuelto notorios, como la contaminación del río Corrientes y los impactos ambientales en la Reserva Nacional Pacaya Samiria.

Mientras tanto, el avance de las tecnologías de exploración y explotación de hidrocarburos, conjugado con el agotamiento previsto de las reservas mundiales de energía y el aumento de los precios de los hidrocarburos, han generado que las empresas y el Estado amplíen las áreas de exploración y explotación potencial de hidrocarburos, generando lotes petroleros que se superponen a las actuales ANP.

3. ¿CUÁL ES EL RÉGIMEN DE LAS ANP Y DE LAS ACTIVIDADES DE HIDROCARBUROS?

A) LAS AUTORIDADES COMPETENTES

* INSTITUTO NACIONAL DE RECURSOS NATURALES

Es un organismo público descentralizado del Ministerio de Agricultura y es el ente rector del SINANPE. Uno de los órganos de línea del INRENA es la Intendencia de Áreas Naturales Protegidas (IANP), encargada de proponer políticas, planes, programas, proyectos y normas para la adecuada gestión de las ANP que conforman el SINANPE y la supervisión de aquellas que no forman parte de este sistema, incluidas las zonas de amortiguamiento.

* MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS (MINEM)

Es el organismo central y rector del sector energía y minas. Es la autoridad competente en asuntos ambientales referidos a las actividades minero-energéticas.

La Dirección General de Hidrocarburos (DGH) es el órgano técnico normativo encargado de promover las actividades de exploración, explotación, transporte, almacenamiento, refinación, procesamiento, distribución y comercialización de hidrocarburos, y de ejercer el rol concedente a nombre del Estado para las actividades de hidrocarburos, según le corresponda.

MAPA 3

- Bosques de Protección**
1. Pagalbamba
 2. A.B. Canal Nuevo Imperial
 3. Puzo Santa Rosa
 4. Pui Pui
 5. San Matías San Carlos
 6. Alto Mayo

- Coto de Caza**
7. El Angulo
 8. Sunchubamba

- Parque Nacional**
9. Cutervo
 10. Oshí
 11. Tingo María
 12. Cerros de Amotape
 13. Cordillera Azul
 14. Alto Purús
 15. Huascarán
 16. Manu
 17. Río Abasco
 18. Yanchaga-Chemillín
 19. Bahuaja Sonene

- Refugio de Vida Silvestre**
20. Plantanos de Villa
 21. Laquipampa

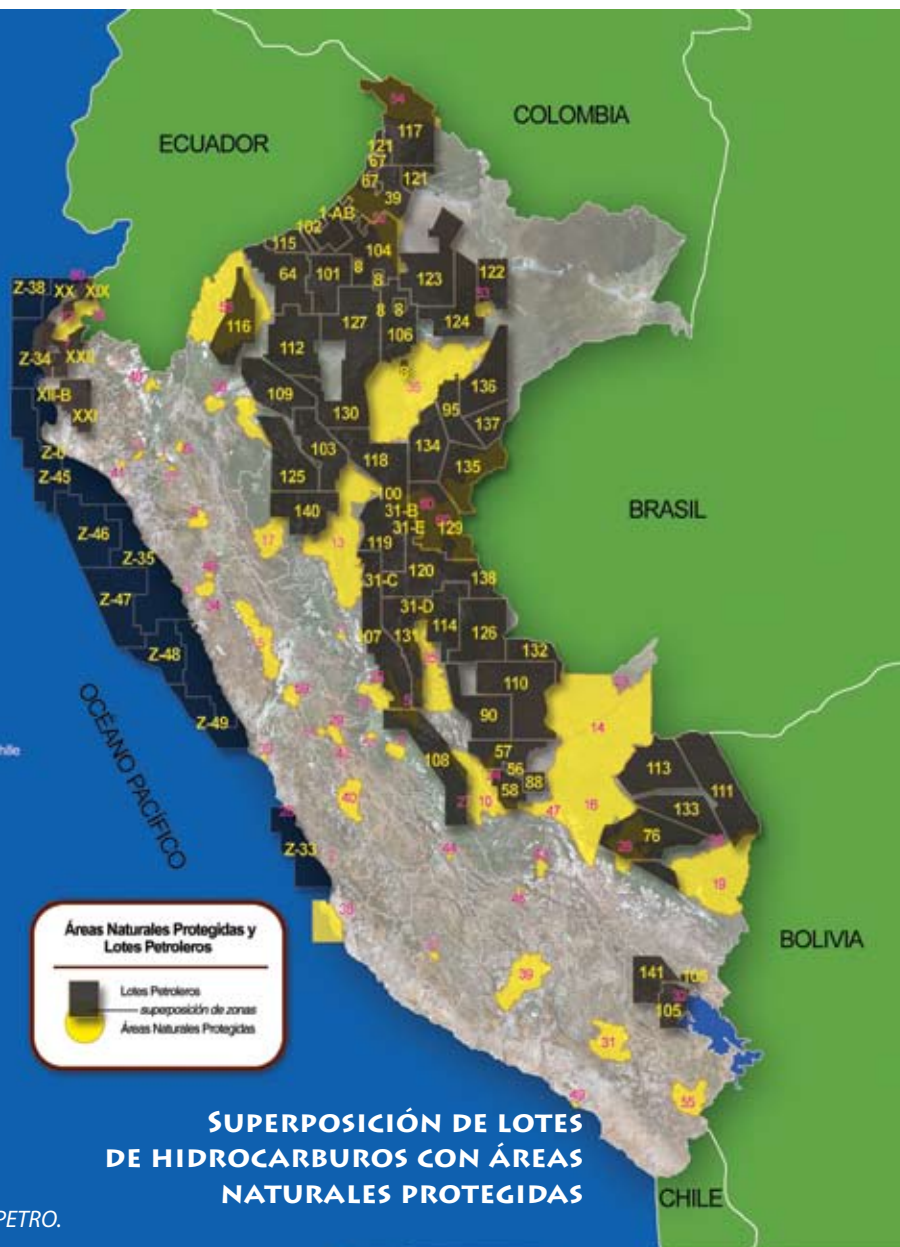
- Reserva Comunal**
22. Yanetsina
 23. Puno
 24. Machiguenga
 25. El Sira
 26. Amarakani
 27. Ashaninka

- Reserva Nacional**
28. Tambopata
 29. Junín
 30. Luchay
 31. Salinas y Aguada Blanca
 32. Tropicana
 33. Alpuhuayo Mishana
 34. Callpuy
 35. Pacaya Samra
 36. Tumbes
 37. Pampa Galena Bárbara D' Achille
 38. Paracas

- Reserva Paisajística**
39. Sub Cuenca del Cotahuasi
 40. Nor-Yauyos-Cochas

- Santuario Histórico**
41. Bosque de Pomac
 42. Chacamarca
 43. Machu Picchu
 44. Pampa de Ayacucho
 45. Ampay
 46. Callpuy
 47. Moqantoni
 48. Tabaconas Namballe
 49. Lagunas de Mejía
 50. Manglares de Tumbes
 51. Huayllay

- Zona Reservada**
52. Pisco
 53. Pampa Hermosa
 54. Guppi
 55. Aymara Lupaca
 56. Santiago Comansa
 57. Chancaybaños
 58. Cordillera de Colán
 59. Cordillera Huayhuash
 60. Sierra del Divisor



SUPERPOSICIÓN DE LOTES DE HIDROCARBUROS CON ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS

Fuente INRENA, PERUPETRO.

La Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos (DGAAE) es el órgano técnico normativo encargado de promover la ejecución de actividades orientadas a la conservación y protección del medio ambiente, referidas al desarrollo de las actividades energéticas.

* **PERUPETRO S.A.**

El Estado otorga a PERUPETRO S.A. el derecho de propiedad sobre los hidrocarburos extraídos para el efecto de que pueda celebrar contratos de exploración y explotación o explotación de estos.

El derecho de propiedad de PERUPETRO S.A. sobre los hidrocarburos extraídos será transferido a los licenciatarios al celebrarse los contratos de licencia.

PERUPETRO S.A. es una empresa estatal de derecho privado del sector energía y minas que se encarga de promover la inversión en las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos. Por ello, negocia, celebra y supervisa, en su calidad de contratante, los contratos que la ley establece, así como, los convenios de evaluación técnica.

* **ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA (OSINERGMIN)**

Es el organismo regulador, supervisor y fiscalizador de las actividades que desarrollan las personas jurídicas y naturales en los subsectores de electricidad, hidrocarburos y minería.

Tiene como misión regular, supervisar, fiscalizar a nivel nacional el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas relacionadas con las actividades de los subsectores de electricidad, hidrocarburos y minería, así como el cumplimiento de las normas legales y técnicas referidas a la conservación y protección del medio ambiente en el desarrollo de dichas actividades.

B) ¿CÓMO SE ESTABLECE UN ANP?

Para establecer un ANP se requiere seguir los siguientes pasos:

- * Redactar un expediente técnico en el que se determine los valores de diversidad biológica, la urgencia de protección, el valor socioeconómico y la factibilidad de gestión del área.

Este expediente debe contar con la opinión técnica favorable del Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA).

- * La creación del ANP y su categorización definitiva se establecen mediante un decreto supremo, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, el mismo que debe ser refrendado por el ministro de Agricultura. Las ANP se crean con carácter definitivo.

Cuando estas áreas incluyen ecosistemas marinos o aguas continentales donde es posible aprovechar recursos hidrobiológicos, también es necesario el refrendo del ministro de Producción.

- * Las zonas reservadas, en cambio, se establecen mediante una resolución del ministerio Agricultura.

¿QUÉ SON LAS ZONAS RESERVADAS?

Si bien las zonas reservadas no son una categoría del SINANPE, son también áreas protegidas por el Estado. Son una forma transitoria de proteger un área que reúne las condiciones para ser considerada como ANP, pero que aún requiere de estudios para determinar, entre otros asuntos, la extensión y categoría que le correspondería.

El proceso para la categorización definitiva o establecimiento de un ANP debe realizarse sobre la base de consultas a la población local interesada, así como a las comunidades campesinas o nativas, de acuerdo a los procedimientos de consulta establecidos en el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo. En estos últimos casos dicha participación se realiza a través de las organizaciones locales y utilizando en lo posible el idioma predominante del lugar.

Finalmente, en caso de existir indicios razonables de la existencia de grupos humanos en aislamiento voluntario o de contacto inicial o esporádico, el dispositivo de creación del ANP debe salvaguardar sus derechos de propiedad y otros derechos adquiridos.

C) ¿CÓMO SE OTORGAN DERECHOS DE APROVECHAMIENTO DE HIDROCARBUROS?

De acuerdo a lo establecido en la ley orgánica que norma las actividades de hidrocarburos en el territorio nacional, ley N° 26221,⁴ los hidrocarburos in situ son propiedad del Estado y los hidrocarburos extraídos son otorgados en propiedad a PERUPETRO S.A., una empresa estatal de derecho privado, a fin de que ésta pueda celebrar contratos de exploración y explotación con los particulares.

Se ha establecido que las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos pueden realizarse bajo las siguientes formas contractuales:

A. CONTRATO DE LICENCIA: el contratista obtiene la autorización de explorar y/o explotar hidrocarburos en el área de contrato. PERUPETRO S.A. transfiere al contratista el derecho de propiedad de los hidrocarburos extraídos, por lo que el contratista debe pagar una regalía al Estado.

B. CONTRATO DE SERVICIOS: el contratista ejerce el derecho de realizar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos en el área de contrato, recibiendo una contraprestación en función a la producción fiscalizada de hidrocarburos, es decir, en función a los hidrocarburos producidos y medidos bajo términos y condiciones acordados en el contrato.

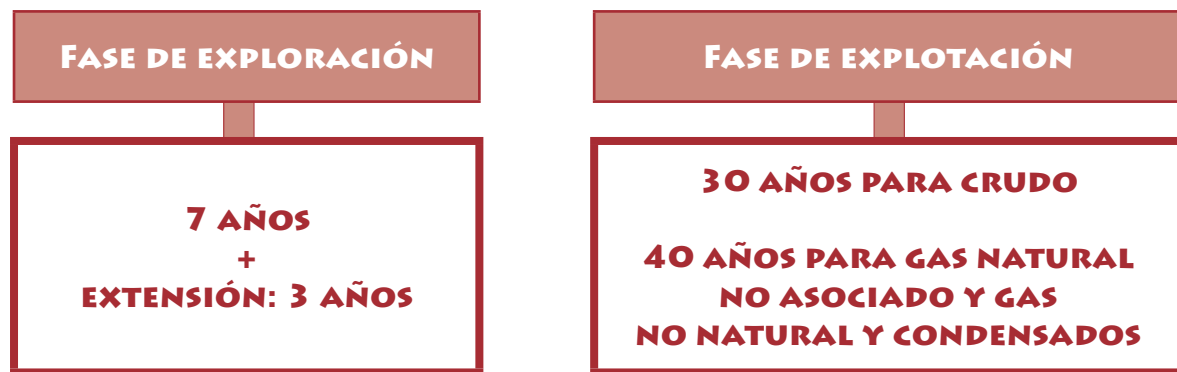
Sin embargo, estos no son los únicos tipos de contratos a los que pueden acceder los particulares. También se admiten otras modalidades, siempre que sean autorizadas por el MINEM.

Todos los contratos deben ser aprobados por decreto supremo refrendado por los ministros de Economía y Finanzas y de Energía y Minas. Luego de ser aprobados y suscritos, sólo podrán ser modificados por acuerdo escrito entre las partes, modificaciones que requieren también ser ratificadas por decreto supremo.

Los contratos para las actividades de exploración y explotación podrán celebrarse, a criterio del contratante, previa negociación directa o por convocatoria. Dichos contratos contemplarán dos fases: la de exploración y la de explotación, salvo que el contrato sea uno de explotación, en cuyo caso tendrá una sola fase u otras modalidades de contratación autorizadas por el MINEM.

4. Publicada en el diario oficial El Peruano el 20/08/93, pero que entró en vigencia noventa días después de su publicación, de acuerdo a lo establecido en la cuarta disposición final.

CUADRO 1. PLAZOS DE LOS CONTRATOS DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN O EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS



4. ¿QUÉ SUCEDE SI SE PRETENDE INICIAR UNA ACTIVIDAD DE HIDROCARBUROS EN UN ANP?

-16-

A) ¿QUÉ DEBEMOS CONSIDERAR PARA DESARROLLAR ACTIVIDADES DE HIDROCARBUROS EN UN ANP?

El artículo 27 de la Ley de Áreas Naturales Protegidas señala que “[...] el aprovechamiento de recursos naturales en las ANP sólo podrá ser autorizado si resulta compatible con la categoría, la zonificación asignada y el Plan Maestro del área; y no debiendo perjudicar el cumplimiento de los fines para las cuales se ha establecido el área”. Similar disposición se encuentra establecida en el artículo 22 de la Ley N° 26839, Ley sobre la Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica y en el artículo 13 de la Ley N° 26821, Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales.

Este mandato también ha sido recogido en el artículo 115.1 del reglamento de dicha ley, que establece que “[...] el aprovechamiento de recursos naturales no renovables al interior de las Áreas Naturales Protegidas se permite sólo cuando lo contemple su Plan Maestro aprobado, estando sujeto a las normas de protección ambiental y a las limitaciones y restricciones previstas en los objetivos de creación del Área Natural Protegida, su zonificación y categorización, así como aquellas que se establezcan mediante Resolución Jefatural del INRENA”.

En esta medida, para definir si una actividad de hidrocarburos es compatible con un ANP se requiere verificar lo siguiente:

* **CATEGORIZACIÓN**

Identificar si el ANP donde se busca desarrollar actividad de hidrocarburos es un área de uso indirecto o de uso directo:

- * Si es un área de uso indirecto,⁵ el artículo 102 del reglamento de la ley de ANP establece que en dichas áreas “[...] no se permite la extracción de recursos naturales así como modificaciones y transformaciones del ambiente natural, salvo aquellas útiles para su administración o aquellas necesarias para el mantenimiento o recuperación del mismo”. En ese sentido, el aprovechamiento de recursos naturales no renovables, entre ellos los hidrocarburos, es incompatible con esas áreas. Por lo tanto, está prohibido desarrollar actividades de hidrocarburos en las ANP de uso indirecto, salvo cuando existan derechos establecidos antes de crearse el área.
- * Si es un área de uso directo,⁶ se permite el aprovechamiento o extracción de recursos, prioritariamente por las poblaciones locales, en aquellas zonas y lugares y para aquellos recursos definidos por el plan de manejo del área. Para otros usos y actividades, como las actividades de hidrocarburos, se señala que éstas deberán ser compatibles con los objetivos del área, para lo cual deberá cumplirse con el procedimiento de compatibilidad que explicaremos en el siguiente punto.
- * Y si es una zona reservada, de acuerdo a su naturaleza y en aplicación del principio precautorio, el INRENA puede determinar que no es posible realizar actividades relacionadas a la explotación de recursos naturales no renovables hasta su categorización final. Este es el caso de la Zona Reservada Sierra del Divisor, creada mediante resolución ministerial N° 283-2006-AG, cuyo artículo 5 establece que el aprovechamiento de recursos naturales no renovables en el área sólo se permitirá si lo contempla el plan maestro aprobado.

* **OBJETIVOS DE CREACIÓN DEL ANP**

Se debe respetar las limitaciones y restricciones previstas en los objetivos de creación del ANP, de modo tal que las actividades que se llevan a cabo en dicha área no perjudiquen el cumplimiento

5. Parques nacionales, santuarios nacionales y santuarios históricos.

6. Reservas nacionales, reservas paisajísticas, refugios de vida silvestre, reservas comunales, bosques de protección, cotos de caza y áreas de conservación regionales.

de los fines para los cuales fue establecida. Por lo tanto, se debe verificar que las actividades de hidrocarburos no afecten los fines de creación del ANP.

* **PLAN MAESTRO**

Este plan constituye el documento de planificación de más alto nivel con que cuenta un ANP, donde se define por lo menos: a) la zonificación, estrategias y políticas generales para la gestión del área; b) la organización, objetivos, planes específicos requeridos y programas de manejo; y c) los marcos de cooperación, coordinación y participación, relacionados al área y sus zonas de amortiguamiento.

En esta medida, el plan maestro debe establecer si se permite o no el aprovechamiento de recursos naturales no renovables en un ANP de uso directo.

* **ZONIFICACIÓN**

La zonificación, contenida en el plan maestro, es una herramienta ágil de planificación que consiste en delimitar zonas dentro de un ANP para usos diferentes. Responde entonces a las características y objetivos de manejo del ANP. Cada ANP deberá ser zonificada de acuerdo a sus requerimientos y objetivos, e independientemente de la categoría asignada, podrá tener zonas de protección estricta y de acceso limitado. Por lo tanto, hay zonas en las cuales no se pueden aprovechar los hidrocarburos, por ejemplo una de dichas zonas son las de protección estricta.

Según la legislación peruana, un ANP puede contar con las siguientes zonas: zona de protección estricta (PE); zona silvestre (S); zona de uso turístico y recreativo (TR); zona de aprovechamiento directo (AD); zona de uso especial (UE); zona de recuperación (REC); y zona histórico-cultural (HC).

En los casos en que aún no se ha aprobado el plan maestro de un área, el INRENA puede establecer una zonificación provisional con el fin de responder a necesidades de protección y uso público compatibles con el área.

* **RESTRICCIONES DEL INRENA**

Mediante una resolución jefatural, el INRENA puede establecer restricciones para el desarrollo de determinadas actividades en un ANP.

B) ¿CUÁL ES EL PROCEDIMIENTO PARA DEFINIR LA COMPATIBILIDAD DE LAS ACTIVIDADES DE HIDROCARBUROS CON LAS ANP?

*** COORDINACIONES ENTRE LAS AUTORIDADES**

El artículo 116 del reglamento de la ley de ANP establece que se debe coordinar previamente con el INRENA para definir la compatibilidad de la actividad con la naturaleza jurídica y las condiciones naturales del área involucrada. Esto implica básicamente verificar si la operación es legalmente compatible con el ANP, de acuerdo a su categoría y zonificación.

*** ¿EN QUÉ MOMENTO DEBE SOLICITARSE LA COMPATIBILIDAD?**

La compatibilidad de la actividad de hidrocarburos con el ANP debe solicitarse antes del establecimiento del lote de hidrocarburos, es decir, antes del otorgamiento del contrato de exploración y explotación o explotación de hidrocarburos, ya que de lo contrario se estaría otorgando el derecho de aprovechamiento de hidrocarburos sin respetar la normatividad vigente sobre ANP.

Al respecto, mediante el oficio N° 452-2006-INRENA-IANP/DOANP de fecha 19 de julio del 2006 dirigido a la ingeniera Iris Cardenás Pino, directora general de Asuntos Ambientales Energéticos del MINEM, el INRENA ha señalado claramente: “[...] que el momento para solicitar la compatibilidad de las actividades hidrocarburíferas con la naturaleza jurídica y condiciones naturales del área natural protegida en consulta según lo establecido por el literal a. del artículo 116 del Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, aprobado por Decreto Supremo N° 038-2001-AG, es antes del establecimiento del lote de hidrocarburos [...]”.

*** ¿QUÉ SUCEDE SI EXISTE COMPATIBILIDAD?**

De existir compatibilidad, PERUPETRO podrá iniciar cualquier negociación y posteriormente el MINEM aprobará la superficie, memoria descriptiva y nomenclatura del lote de hidrocarburos.

*** ¿QUÉ SUCEDE SI NO EXISTE COMPATIBILIDAD?**

De no existir la compatibilidad, entonces no podrán realizarse actividades de hidrocarburos en el ANP y las autoridades competentes deben abstenerse de promocionar o negociar lotes superpuestos a esa área.

* **¿QUÉ SUCEDE SI NO SE HA SEGUIDO EL PROCEDIMIENTO DE COMPATIBILIDAD?**

De no seguirse el procedimiento de compatibilidad establecido en la normatividad, entonces los contratos de exploración y explotación o explotación de hidrocarburos serán nulos.

5. ¿CÓMO COORDINAN LAS AUTORIDADES SI SE PRETENDE DESARROLLAR ACTIVIDADES DE HIDROCARBUROS EN UN ANP Y SU ZONA DE AMORTIGUAMIENTO?

A) COMPATIBILIDAD

El diseño de lotes de hidrocarburos en ANP debe realizarse contando con la opinión de compatibilidad del INRENA. Para ello se solicita al INRENA que defina si las actividades de hidrocarburos son compatibles con el ANP o su zona de amortiguamiento (ZdA).

El INRENA emite opinión sobre la compatibilidad. Si la opinión es favorable, PERUPETRO inicia la negociación, como se vio en el punto anterior.

B) DIRECTIVA QUE ESTABLECE LOS CONDICIONANTES LEGALES Y TÉCNICOS

Una vez que se haya cumplido el procedimiento de la compatibilidad, la IANP del INRENA emite una directiva que establece los condicionantes legales y técnicos que supone operar en el área involucrada, siempre buscando las mejores prácticas posibles.

C) TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA EL EIA

El MINEM solicita al INRENA aportes que deben ser incorporados a los términos de referencia (TdR) para la elaboración del estudio de impacto ambiental (EIA). La evaluación ambiental deberá considerar la relación que existe entre el proyecto y los objetivos del ANP, con la finalidad de evitar y mitigar el posible impacto ambiental y social.

D) ELABORACIÓN DEL EIA

El EIA debe tener como mínimo el siguiente contenido:

✳ **DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD, PROYECTO U OBRA:**

- Análisis de alternativas de ejecución de la actividad, proyecto u obra.
- Análisis del impacto de la actividad en sí (efluentes líquidos, gaseosos y otros).
- Análisis del proceso productivo, de ser el caso.

✳ **DESCRIPCIÓN DEL MEDIO A SER INTERVENIDO:**

- Estado del área de influencia al momento de elaborar el documento (análisis de agua, suelos, aire, y otros que sean pertinentes según el caso).
- Evaluación de la biodiversidad del área de influencia de la actividad, proyecto u obra.

✳ **IDENTIFICACIÓN, PREDICCIÓN, ANÁLISIS Y JERARQUIZACIÓN DE LOS IMPACTOS AMBIENTALES:**

- Análisis del impacto de la infraestructura a ser implementada y/o habilitada.
- Análisis del impacto social y económico, y en particular la relación del proyecto con los espacios utilizados por las Comunidades Campesinas y/o Nativas.
- Indicación de la existencia de grupos en aislamiento voluntario o de contacto inicial.

✳ **PLAN DE MANEJO AMBIENTAL.**

✳ **PLANES DE MITIGACIÓN, COMPENSACIÓN Y MONITOREO.**

✳ **PLAN DE VIGILANCIA Y SEGUIMIENTO:**

- Programa de monitoreo ambiental.

El EIA es elaborado por el titular del proyecto y debe incluir procedimientos de consulta pública, la cual se realiza en coordinación con el MINEM y el INRENA. Para ello, debe cumplirse con lo establecido en el Reglamento de Participación Ciudadana para la Realización de Actividades Energéticas dentro de los Procedimientos Administrativos de Evaluación de los Estudios Ambientales, resolución ministerial N° 535-2004-MEM-DM.

E) EVALUACIÓN DEL EIA: OPINIÓN TÉCNICA FAVORABLE DEL INRENA

El MINEM remite el EIA al INRENA. El EIA debe recibir la opinión técnica favorable del INRENA, en su calidad de ente rector del SINANPE, y devolver el documento al MINEM para su aprobación o subsanación de observaciones.

F) EVALUACIÓN DEL EIA: EL MINEM

El MINEM evalúa el EIA y lo da por aprobado o desaprobado, para lo cual deberá tomar en cuenta lo establecido por el INRENA en su opinión técnica favorable.

G) FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN

El OSINERGMIN es el encargado de fiscalizar el cumplimiento de las normas legales y técnicas referidas a la conservación y protección del medio ambiente en el desarrollo de las actividades de hidrocarburos. Por lo tanto, es el responsable de sancionar en caso se incumpla la normatividad correspondiente, aplicando multas y medidas correctivas y cautelares.

-22-

PERUPETRO S.A. es el encargado de negociar, celebrar y supervisar, en su calidad de contratante, los contratos que establezca, así como los convenios de evaluación técnica. Para ello, a través de su comité de supervisión, verifica y coordina el cumplimiento y la ejecución del contrato.

INRENA es la encargada de velar por la adecuada gestión de las ANP que conforman el SINANPE. Por ello, supervisa y monitorea las actividades que se realizan en estas áreas y en sus zonas de amortiguamiento. Asimismo, se encarga de supervisar las áreas que no forman parte del SINANPE: las áreas de conservación regional, municipal⁷ y privadas, incluidas sus zonas de amortiguamiento.

Es entonces quien vigila que el desarrollo de las actividades de hidrocarburos no afecte a las ANP y puede establecer sanciones cuando ellas correspondan.

7. Frente al Decreto Supremo N° 015-2007-AG, las áreas de conservación municipal se encuentran actualmente en proceso de consolidación legal.

CUADRO 2. PROCEDIMIENTO PARA AUTORIZAR OPERACIONES DE HIDROCARBUROS AL INTERIOR DE UN ANP



Fuente: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, 2007.

6. ¿QUÉ LOTES DE HIDROCARBUROS SE SUPERPONEN CON ANP Y CUÁL ES EL CONFLICTO?

Como ya lo mencionáramos, muchos de los espacios donde se encuentran los recursos de hidrocarburos son a su vez ANP.

Lo que ha venido sucediendo en la actualidad, es que el MINEM ha seguido aprobando, mediante decretos supremos, contratos de licencia para la exploración y/o explotación de hidrocarburos que se celebran entre PERUPETRO S.A. y empresas petroleras, sin considerar el marco legal vigente respecto de la protección de las ANP.

A fin de evitar seguir el procedimiento de compatibilidad —por el cual se define si la actividad de hidrocarburos es compatible con el área donde se pretende desarrollar—, PERUPETRO S.A. y el MINEM vienen interpretando de manera absolutamente errónea que la exploración de hidrocarburos no constituye aún una actividad y que, por lo tanto, la compatibilidad sólo se puede exigir después, al momento de presentar el estudio de impacto ambiental, contraviniendo a la ley que exige la opinión técnica del INRENA antes de realizar cualquier tipo de actividad, incluida la exploración.

-24-

El argumento de PERUPETRO S.A. y el MINEM no sólo es incorrecto sino que no resiste un mínimo análisis jurídico: si fuera así, PERUPETRO estaría negociando contratos y realizando actos preparatorios que podrían contener un imposible jurídico, en caso no prospere la compatibilidad. Esto confirma la necesidad de cumplir con el procedimiento de compatibilidad antes de otorgar cualquier derecho sobre los hidrocarburos.

Es claro que la legislación exige definir la compatibilidad antes de promover lotes o negociar contratos. El artículo 116 del Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas establece que se debe coordinar con el INRENA para definir la compatibilidad de la actividad con la naturaleza jurídica y las condiciones naturales del área involucrada, antes de firmar un contrato.

CUADRO 3. ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS CON ACTIVIDAD DE HIDROCARBUROS

Categoría y nombre del ANP	RN Pacaya Samiria
Ubicación Política	Loreto
Extensión	2 080 000,00 ha
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Conservar ecosistemas representativos de la selva baja de la Amazonía peruana y preservar su diversidad genética. * Proteger especies de flora y fauna que en otras áreas de la Amazonía han desaparecido, como el lagarto negro (<i>Melanosuchus niger</i>), el lobo de río (<i>Pteronura brasiliensis</i>) y el paiche (<i>Arapaima gigas</i>). * Conservar integralmente los recursos de la cuenca del río Pacaya. * Aprovechar racionalmente los recursos naturales renovables de la cuenca del río Samiria.
Lote	08
Empresa operadora	Pluspetrol Norte S.A,
Contrato	Licencia / Explotación / D.S. N° 016-1994-EM (marzo 1994)
Estado	Explotación

Categoría y nombre del ANP	RN Tambopata
Ubicación Política	Madre de Dios
Extensión	274 690,00 ha (La extensión fue corregida mediante fe de erratas)
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Proteger la flora y fauna silvestre y la belleza paisajística del lugar. * Al ser declarada zona reservada en 1990, se buscó además proteger, conservar y evaluar los recursos naturales y culturales, así como investigar sobre el uso potencial de los recursos naturales y la participación de las poblaciones aledañas en el manejo de estos recursos.
Lote	111
Empresa operadora	Sapet Development Peru INC., Sucursal del Perú
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 040-2005-EM (diciembre 2005)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	BP San Matías San Carlos	
Ubicación Política	Pasco	
Extensión	145 818,00 ha	
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Conservar los suelos y proteger la infraestructura vial, centros poblados y tierras agrícolas contra los efectos de la erosión hídrica, huaycos, torrentes o inundaciones. * Proteger el bosque como factor regulador del ciclo hidrológico y climático de la zona. * Permitir el mantenimiento y desarrollo de los valores culturales de las comunidades nativas campas, asháninkas y Amueshas asentadas en la zona. 	
Lote	107	108
Empresa operadora	Petrolífera Petroleum del Perú S.A.C.	Pluspetrol E&P S.A.
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 029-2005-EM (setiembre 2005)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 036-2005-EM (octubre 2005)
Estado	Exploración	Exploración

Categoría y nombre del ANP	BP Alto Mayo	
Ubicación Política	San Martín	
Extensión	182 000,00 ha	
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Garantizar el normal aprovisionamiento de agua para consumo humano, agrícola e industrial en el valle del Alto Mayo. * Proteger y conservar especies de la fauna silvestre en peligro de extinción, como el mono choro de cola amarilla (<i>Lagothrix flavicauda</i>), el gallito de las rocas (<i>Rupícola peruviana</i>) y el guácharo (<i>Steatornis caripensis</i>). * Conservar numerosas especies de orquídeas. 	
Lote	125	
Empresa operadora	Barret Resources Peru Corporation	
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 067-2006-EM (noviembre 2006)	
Estado	Exploración	

Categoría y nombre del ANP	RC Yanesha
Ubicación Política	Pasco
Extensión	34 744,70 ha
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Conservar la fauna silvestre que habita el área boscosa en la parte alta de la cuenca hidrográfica del río Palcazú en beneficio de las comunidades nativas aledañas de la etnia yanesha. * Mantener y desarrollar los valores culturales de estas comunidades. * Servir de complemento al sistema de protección de recursos naturales renovables del valle de Palcazú.
Lote	107
Empresa operadora	Petrolífera Petroleum del Perú S.A.C.
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 029-2005-EM (agosto 2005)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	RC AmaraKaeri
Ubicación Política	Madre de Dios
Extensión	402 335.62 ha
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Dicha norma categorizó la Zona Reservada AmaraKaeri, establecida con D.S. N° 028-2000-AG, del 6 de julio del 2000, que fue establecida debido a su riqueza biológica y cultural, alta variedad fisiográfica compuesta por terrazas, colinas y montañas, con diversas zonas ecológicas representativas de la selva alta y baja. * Contribuir a la protección de las cuencas de los ríos de Madre de Dios y Karene, asegurando la estabilidad de las tierras y bosques, y manteniendo la calidad y cantidad de agua, el equilibrio ecológico y un ambiente adecuado para el desarrollo de las comunidades nativas Harakmbut.
Lote	76
Empresa operadora	Hunt Oil Company (Block 76) of Peru L.L.C., Sucursal del Perú
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 035-2005-EM (octubre 2005)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	RC Asháninka	
Ubicación Política	Junín y Cusco	
Extensión	184 468.38 ha	
Objetivos de creación	Garantizar la conservación de la diversidad biológica en beneficio de las comunidades nativas asháninkas y machiguengas vecinas a dichas reservas comunales.	
Lote	108	57
Empresa operadora	Pluspetrol E&P S.A.	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú
Contrato	Licencia / Exploración / D.S. Nº 036-2005-EM (octubre 2005)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. Nº 043-2003-EM (diciembre 2003)
Estado	Exploración	Exploración

Categoría y nombre del ANP	RC Matsiguenga	
Ubicación Política	Cusco	
Extensión	218 905.63 ha	
Objetivos de creación	Garantizar la conservación de la diversidad biológica en beneficio de las comunidades nativas asháninkas y machiguengas vecinas a dichas reservas comunales.	
Lote	57	58
Empresa operadora	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú	Petrobrás Energía Perú S.A.
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. Nº 043-2003-EM (diciembre 2003)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. Nº 017-2005-EM (junio 2005)
Estado	Exploración	Exploración

Categoría y nombre del ANP	RC El Sira	
Ubicación Política	Huanuco, Pasco y Ucayali	
Extensión	616 416,41 ha	
Objetivos de creación	* Conservar la diversidad biológica, en beneficio de las comunidades nativas pertenecientes a los grupos étnicos asháninka, yanesha y shipibo-conibo vecinos a dicha área natural protegida.	

Lote	114
Empresa operadora	Pan Andean Resources PLC (Perú), Sucursal del Peru
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. Nº 033-2006-EM (junio 2006)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	ZR Güeppí
Ubicación Política	Loreto
Extensión	625 971,00 ha
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Conservar un área que alberga ecosistemas y poblaciones intactos de flora y fauna silvestres, representativos de la selva baja del nororiente del país.
Lote	117
Empresa operadora	Petrobras Energía Perú S.A.
Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. Nº 019-2006-EM (marzo 2006)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	ZR Santiago Comaina
Ubicación Política	Amazonas
Extensión	1 642 567,00 ha
Objetivos de creación	<ul style="list-style-type: none"> * Proteger las cuencas de los ríos Santiago, Cenepa y Comaina, por ser un ámbito cuya integridad geográfica muestra una armoniosa relación entre el hombre y la naturaleza. * Conservar los valores naturales, estéticos y culturales del lugar.
Lote	116
Empresa operadora	Hocol Peru S.A.C.
Contrato	Licencia / Exploración – Explotación / D.S. Nº 066-2006-EM (noviembre 2006)
Estado	Exploración

Categoría y nombre del ANP	ZR Pucacuro			
Ubicación Política	Loreto			
Extensión	637 918,80 ha			
Objetivos de creación	* Proteger una muestra representativa de la Eco-región de bosques húmedos de Napo y Centro Endémico de Napo, la cual ha sido identificada como una de las áreas mas importantes para la conservación de la biodiversidad mundial por su excepcional riqueza de especies y endemismo.			
Lote	1AB	67	104	39
Empresa operadora	Pluspetrol Norte S.A.	Barrett Resources, LLC, Sucursal del Perú	Burlington Resources Peru Limited, Sucursal Peruana	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú
Contrato	Licencia / Explotación / D.S. N° 006-86-EM/PP (marzo 1986)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 038-1995-EM (diciembre 1995)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 011-2005-EM (marzo 2005)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 028-99-EM (julio 1999)
Estado	Explotación	Exploración	Exploración	Exploración

Categoría y nombre del ANP	ZR Sierra del Divisor				
Ubicación Política	Ucayali y Loreto				
Extensión	1 478 311,39 ha				
Objetivos de creación	* Proteger la diversidad biológica, geomorfológica y cultural de la única región montañosa en el contexto de la selva baja; a la par de brindar una mayor protección legal a los grupos indígenas isconahuas en situación de aislamiento voluntario, y apoyar el desarrollo de un manejo integrado y equilibrado de los recursos naturales de las zonas adyacentes.				
Lote	118	119	120	31-B	31-E
Empresa operadora	Amerada Hess	Amerada Hess	Amerada Hess	Maple Production del Peru Sucursal Peruana	Maple Production del Peru Sucursal Peruana

Contrato	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 020-2006-EM (marzo 2006)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 021-2006-EM (marzo 2006)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 022-2006-EM (marzo 2006)	Licencia / Explotación / D.S. N° 021-1994-EM (marzo 1994)	Licencia / Exploración-Explotación / D.S. N° 003-2001-EM (enero 2001)
Estado	Exploración	Exploración	Exploración	Exploración	Exploración

Por otro lado, desde el 23 de Enero de 2007, PERUPETRO S.A. ha invitado a las empresas petroleras nacionales y extranjeras a participar en el proceso de selección PERUPETRO-CONT-001-2007, a fin de realizar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, en la modalidad de contrato de licencia, en 18 lotes petroleros. Posteriormente, se ha incluido en el proceso de selección al lote 143-Cuenca Marañón. De esos lotes, cuatro se superponen a ANP. Estos lotes son:

- * Lotes 135, 138 y 139, superpuestos a la Zona Reservada Sierra del Divisor.
- * Lote 131, superpuesto a la Reserva Comunal El Sira.

Preocupa que se estén convocando a concurso cuatro lotes que se superponen a dos ANP, de las cuales hay una zona reservada que aún no ha sido categorizada, como Sierra del Divisor. En este último caso cabe incluso la posibilidad de que se la clasifique como un área de uso indirecto y, entonces, cualquier actividad de hidrocarburos quedaría prohibida.

Por todo ello, urge respetar el proceso de compatibilidad de las actividades de hidrocarburos en un ANP, a fin de evitar cualquier conflicto.

MAPA 4

Bosques de Protección

1. Pagalbamba
2. A.B. Canal Nuevo Imperial
3. Puquio Santa Rosa
4. Piu Piu
5. San Matías San Carlos
6. Alto Mayo

Coto de Caza

7. El Angulo
8. Sunchubamba

Parque Nacional

9. Cutervo
10. Otishi
11. Tingo María
12. Cajas de Amotape
13. Cordillera Azul
14. Alto Purús
15. Huascarán
16. Manu
17. Río Abasco
18. Yanachaga-Chemillén
19. Bahuaja Sonene

Refugio de Vida Silvestre

20. Plantanos de Villa
21. Lacupampa

Reserva Comunal

22. Yanetsha
23. Purús
24. Mashiguenga
25. El Sira
26. Amarakanti
27. Ashaninka

Reserva Nacional

28. Tambopata
29. Junín
30. Litchay
31. Salinas y Aguada Blanca
32. Tloca
33. Alpuhuayo Mishana
34. Calipuy
35. Pacaya Samiria
36. Tumbes
37. Pampa Galeras Bárbara D' Achille
38. Paracas

Reserva Paisajística

39. Sub Cuerno del Cotahuasi
40. Nor-Yasyos-Cochas

Santuario Histórico

41. Bosque de Pomac
42. Chiclaamarca
43. Machu Picchu
44. Pampa de Ayacucho
45. Ampay
46. Calipuy
47. Megantoni
48. Tabacunas Namballe
49. Lagunas de Mejía
50. Manglares de Tumbes
51. Huayllay

Zona Reservada

52. Pucallpa
53. Pampa Hermosa
54. Gueppi
55. Ajmara Lupaza
56. Santiago Comaina
57. Chancaybaños
58. Cordillera de Collán
59. Cordillera Huayhuash
60. Sierra del Divisor



Fuente: INRENA, PERUPETRO.

7. ¿QUÉ PUEDEN HACER LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL?

La sociedad civil puede emprender muchas acciones para lograr que las actividades de hidrocarburos se desarrollen sin afectar a las ANP. Recordemos que entre los objetivos de las organizaciones civiles figuran precisamente el pronunciarse frente a cambios en la legislación, emitir su opinión sobre el uso de los recursos naturales, y apoyar la vigilancia y fiscalización de los organismos estatales. En el caso de la explotación de hidrocarburos en las ANP, el fortalecimiento de la coordinación y el intercambio de información entre las asociaciones civiles —de investigación, ONG, comités de gestión, comunidades nativas, etc.—, es lo que permitirá seguir más de cerca las actividades de las compañías petroleras.

Vale la pena mencionar que ya se ha formado un colectivo de organizaciones civiles que viene trabajando propuestas para solucionar el problema de la superposición de lotes de hidrocarburos con ANP.

COLECTIVO ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS E HIDROCARBUROS

Diez organizaciones de la sociedad civil, preocupadas por el acelerado otorgamiento de contratos para la exploración y explotación de hidrocarburos en áreas naturales protegidas, conforman este colectivo. Estas organizaciones son:

- | | |
|--|--|
| * Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza – APECO | www.apeco.org.pe |
| * Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales – CIMA Cordillera Azul | www.cima.org.pe |
| * Conservación Internacional – CI | www.conservation.org.pe |
| * Derecho Ambiente y Recursos Naturales – DAR | www.dar.org.pe |
| * Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza – Pronaturaleza | www.pronaturaleza.org |
| * Sociedad Peruana de Derecho Ambiental – SPDA | www.spda.org.pe |
| * Sociedad Zoológica de Francfort Perú | www.szfperu.org |
| * The Nature Conservancy | www.nature.org |
| * Wildlife Conservation Society – WCS | www.wcs.org |
| * World Wildlife Fund Inc. - Oficina de Programa Perú | www.wwfperu.org.pe |

MANUAL:

Overlap of hydrocarbons blocks with natural protected areas



SPDA

Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

MANUAL:

**Overlap of hydrocarbon blocks with natural
protected areas**

Isabel Calle Valladares
Ivan Brehaut



Manual: Overlap of hydrocarbon blocks with natural protected areas

Authors: Isabel Calle Valladares e Ivan Brehaut

Editor: Sara Mateos

Layout by: Paola Quiroz

Cover design by: Hugo Quiroz

Printed by: Lerma Gómez eirl.

Edition: May 2007

© Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

Prolongación Arenales 437, Lima 27, Perú

Teléfonos: (511) 422-2720, 441-9171

Fax: (511)442-4365

biblioteca@spda.org.pe

<http://www.spda.org.pe>

Legal deposite in the Biblioteca Nacional del Perú N° 2007-04367

This publication has been made possible by funding from The Nature Conservancy. The views expressed in this publication do not necessarily reflect those The Nature Conservancy.

TABLE OF CONTENTS

Presentation	
1. Natural protected areas	08
2. Hydrocarbons	10
3. Which is the legal regime for NPAs and hydrocarbon activities?	12
a) The competent authorities	
b) How is a NPA established?	
c) How are rights granted to develop hydrocarbons?	
4. What happens if one wants to start a hydrocarbon activity in a NPA?	16
a) In which cases can hydrocarbon activities be undertaken in a NPA?	
b) What is the procedure to define the compatibility between hydrocarbon activities with NPAs?	
5. How do authorities coordinate to develop hydrocarbon activities in a NPA and its buffer zone?	19
a) Compatibility	
b) Directive which establishes legal and technical conditions	
c) Terms of reference for the EIA	
d) Development of an EIA	
e) EIA Evaluation: favorable technical opinion of INRENA	
f) EIA evaluation: MINEM	
g) Inspection and sanctions	
6. Which NPAs overlap hydrocarbon blocks and what is the conflict?	22
7. What can civil society organizations do?	32
BOXES	
• Box 1: Terms of the contracts for hydrocarbon exploration and exploitation	15
• Box 2: Procedure to authorize hydrocarbon operations in NPAs	23
• Box 3: Natural protected areas with hydrocarbon activities	24-30
MAPS	
• Map 1: Overlap between high priority zones for the conservation of biodiversity with priority sedimentary basins for the exploration-exploitation of hydrocarbons	07
• Map 2: Natural protected areas of SINANPE	09
• Map 3: Overlap between hydrocarbon blocks and natural protected areas	11
• Map 4: Overlap between areas of the 2007 request for proposals and natural protected areas	31

PRESENTATION

Peru is blessed with a great amount of natural wealth, to the point of being considered one of the 17 megadiverse countries in the world, which together concentrate approximately 75% of all the biological diversity on the planet. In 1996, through the Natural Protected Area Master Plan, approved by Supreme Decree N° 010-99-AG, 38 priority zones for conservation were identified, some of them created as natural protected areas (NPAs). In this context, the State has regulated the creation of NPAs as spaces for the conservation of ecosystems, biological diversity and beauty landscape. These areas ensure national conservation of biological (ecosystems, species and genes) and cultural diversity for the benefit of present and future generations.

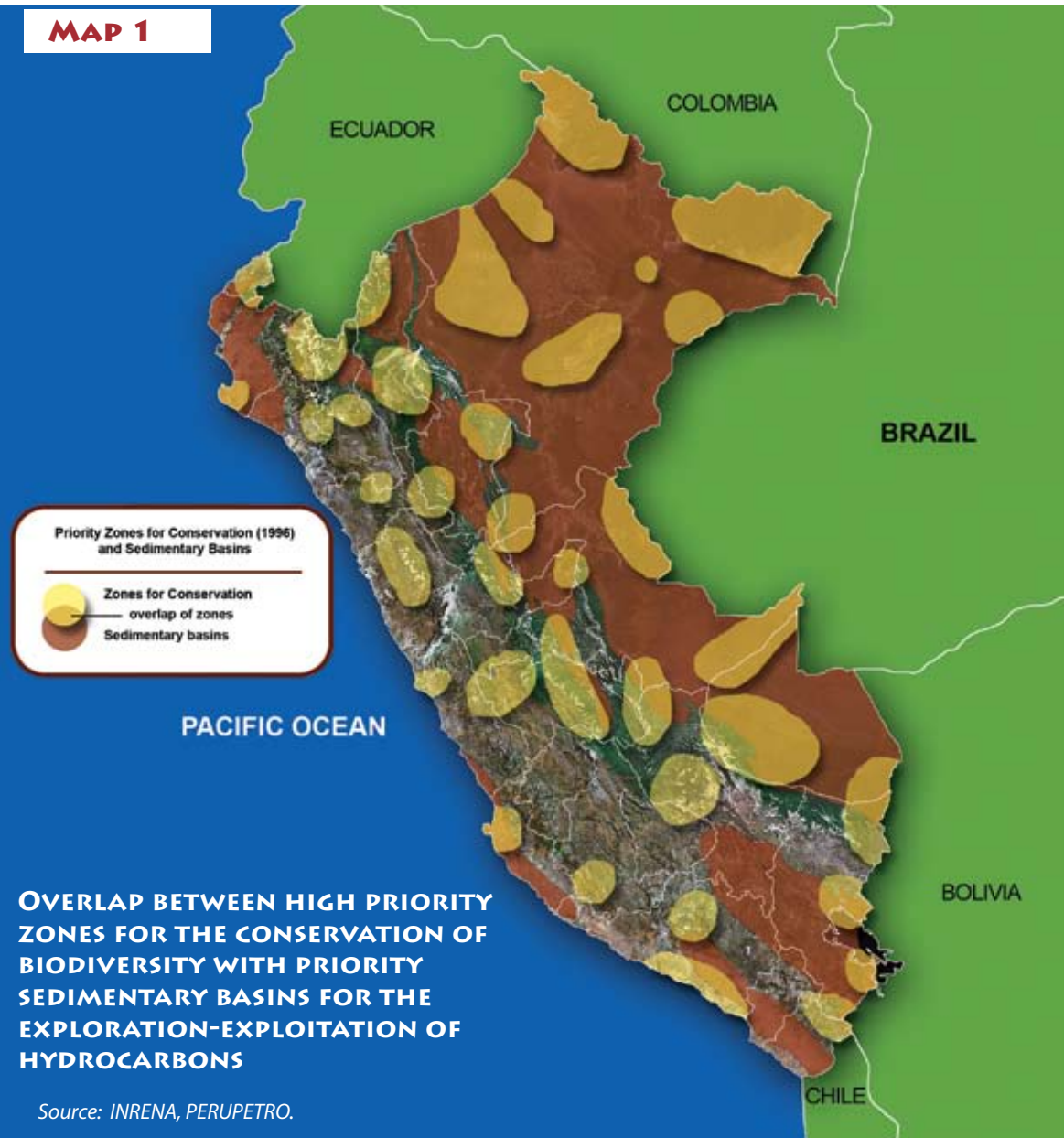
However, areas with a high concentration of biological diversity are under considerable external pressures as a result of the presence of hydrocarbons beneath their surface. This is because most of the favorable sedimentary basins for hydrocarbon exploration coincide with and overlap priority areas for the conservation of biological diversity. At present, Peru has sixty NPAs, which cover 14.85% of the national territory. Hydrocarbon blocks overlap some of these NPAs.

The demand for hydrocarbons and the level of international prices has led different governments to adopt a series of regulations for its exploration, exploitation and trade. In this context and considering the importance of biological diversity conservation, higher environmental standards are required for hydrocarbon activities in order to generate economic progress without degrading the natural environment resources in areas where exploitation takes place.

To develop hydrocarbon activities in a NPA, authorities involved – the National Institute for Natural Resources (INRENA), Ministry of Energy and Mining (MINEM), Organism for the Supervision of Investments in Energy and Mines (OSINERGMIN) and PERUPETRO S.A. (the national oil company) - should strictly adjust to the legal framework in force. In the case of regulations which are still pending and required, these should be designed in a way that hydrocarbon exploration and exploitation activities are undertaken considering all necessary conditions to ensure the protection and conservation of NPAs.

Therefore, this bulletin establishes the legal framework that regulates hydrocarbon activities in NPAs and also addresses a series of institutional issues (including coordination needs between authorities).

MAP 1



1. NATURAL PROTECTED AREAS

NPAs are recognized as the most efficient mechanisms for the conservation of biological diversity in countries. National legislation related to these areas is based on international agreements and obligations, such as Agenda 21 and the Convention on Biological Diversity to which Peru is obliged.

The Political Constitution of Peru, the highest norm in our legislation, establishes in article 68 that the State has the obligation to promote the conservation of biological diversity and natural protected areas. This mandate has been further developed by norms such as the General Law for the Environment,¹ the Law on Natural Protected Areas² and its regulation,³ as well as by other specific regulations. According to these legal framework, natural protected areas are continental and/or marine spaces in the national territory, which are legally recognized and are established and protected by the State given their importance for the conservation of biological diversity and other associated cultural, scientific and landscape related values.

In accordance with the NPA Master Plan, the National System of Natural Protected Areas by the State (SINANPE), has three key components:

-8-

A. THE PHYSICAL COMPONENT, i.e. the group of NPAs in any of the management categories established at the national level and complementary areas at the regional, municipal and private level.

B. THE SOCIAL COMPONENT, formed by different actors from civil society and public administration who are involved in the development of NPAs.

C. THE LEGAL COMPONENT that sustains NPAs, i.e. the group of general and specific laws and regulations that protect the natural heritage and regulate the use of resources, promote citizen participation at the local, national or international levels, establish sanctions and penalties, among other functions.

Between these components, two elements stand out in terms of interaction needs: communication and intersectorial/interorganizational coordination mechanisms.

1. Law N° 28611, published on October 15th. 2005.

2. Law N° 26834, published on July 4th. 1997.

3. Supreme Decree N° 038-2001-AG, published on June 26th. 2001

MAP 2

Protection Forest

- 1 Pagalbamba
- 2 A.B. Canal Nuevo Imperial
- 3 Puquio Santa Rosa
- 4 Piti Piti
- 5 San Matias San Carlos
- 6 Alto Mayo

Hunting Ground

- 7 El Angolo
- 8 Sanchubamba

National Park

- 9 Cutervo
- 10 Otishi
- 11 Tingo Maria
- 12 Cajas de Amotape
- 13 Cordillera Azul
- 14 Alto Puris
- 15 Huascarán
- 16 Manu
- 17 Rio Abasco
- 18 Yanachaga-Chemillén
- 19 Bahuaja Sonene

Wildlife Shelter

- 20 Pantanos de Villa
- 21 Lacupampa

Communal Reserve

- 22 Yanetsha
- 23 Purus
- 24 Mestizguanga
- 25 El Sira
- 26 Amantakaeri
- 27 Ashaninka

National Reserve

- 28 Tambopata
- 29 Junin
- 30 Lachay
- 31 Sircas y Aguada Blanca
- 32 Tixaca
- 33 Alpuhuayo Mishana
- 34 Callpuy
- 35 Pacaya Samiria
- 36 Tumbes
- 37 Pampa Galeras Barbara D' Achille
- 38 Paracas

Landscape Reserve

- 39 Sub Cuenca del Cotahuasi
- 40 Nor-Yasyoc-Cochas

Historical Sanctuaries

- 41 Bosque de Pomac
- 42 Chacamarca
- 43 Machu Picchu
- 44 Pampa de Ayacucho
- 45 Ampay
- 46 Callpuy
- 47 Megantoni
- 48 Tabacunas Namballe
- 49 Lagunas de Mejía
- 50 Manglares de Tumbes
- 51 Huayllay

Reserved Area

- 52 Pucacuro
- 53 Pampa Hermosa
- 54 Gueppi
- 55 Aymara Lupaza
- 56 Santiago Comana
- 57 Chancaybaños
- 58 Cordillera de Collán
- 59 Cordillera Huayhuash
- 60 Sierra del Divisor



Source: INRENA

NATURAL PROTECTED AREAS OF SINANPE

The benefits from NPAs are becoming more evident, as more individuals are aware of these values and taking note of their importance. Although benefits provided by NPA are considerable, experience from other countries has proved that NPAs can generate more benefits to the population throughout the years if they are sustainably managed. NPAs in Peru have not received the attention they deserve and are rarely a priority in policy agendas. Therefore, these areas should be included as a transversal element in national development policies.

According to the Peruvian legal framework, NPAs can be classified in areas of indirect use and areas of direct use.

AREAS OF INDIRECT USE	AREAS OF DIRECT USE
<ul style="list-style-type: none"> * National parks, national sanctuaries and historical sanctuaries. * Scientific research, recreation and tourism are allowed in these areas. * The extraction of natural resources is not allowed in these areas, nor are modifications and transformations of the environment. 	<ul style="list-style-type: none"> * National reserves, landscape reserves, wild life shelters, communal reserves, protection forests, hunting grounds and regional conservation areas. * Extractive activities are allowed, mainly by local communities, in areas and places defined by the management plan of the specific area. Use of resources and activities undertaken should be compatible with the objectives of the area.

2. HYDROCARBONS

Hydrocarbon activities are being undertaken in Peru since the end of the XIX Century. During nearly one hundred years, without adequate environmental standards, a series of problems have taken place which recently have become notorious, including pollution of the Corrientes River and environmental impacts on the Pacaya Samiria National Reserve.

MAP 3

Protection Forest

1. Pagalbamba
2. A.B. Canal Nuevo Imperial
3. Puquio Santa Rosa
4. Pui Pui
5. San Matias San Carlos
6. Alto Mayo

Hunting Ground

7. El Angolo
8. Sunchubamba

National Park

9. Cutervo
10. Otari
11. Tingo Maria
12. Cerros de Amotape
13. Cordillera Azul
14. Alto Purus
15. Huastancán
16. Manu
17. Río Abasco
18. Yanachaga-Chemilén
19. Bahuaja Sonene

Wildlife Shelter

20. Parícutos de Villa
21. Laquipampa

Communal Reserve

22. Yanasha
23. Purush
24. Michiguanga
25. El Sea
26. Amankuari
27. Ashaninka

National Reserve

28. Tambopata
29. Junin
30. Lachay
31. Salinas y Aguada Blanca
32. Titicaca
33. Alpahuayo Mishana
34. Caipuy
35. Proclaya Samiria
36. Tumbes
37. Pampa Galeas Barbara D' Achille
38. Paracas

Landscape Reserve

39. Sub Cuenca del Cotahuasi
40. Nor-Yauyos-Cochas

Historical Sanctuary

41. Bosque del Pomac
42. Chacamarca
43. Machu Picchu
44. Pampa de Ayaesucho
45. Ampay
46. Caipuy
47. Mogintoni
48. Taboronas Nambolle
49. Lagunas de Mejía
50. Manglares de Tumbes
51. Huayllay

Reserved Area

52. Pucacuro
53. Pampa Hermosa
54. Gueppi
55. Ayмара Lupaza
56. Santiago Comenán
57. Chancayshos
58. Cordillera de Colán
59. Cordillera Huayhuash
60. Sierra del Divisor



OVERLAP BETWEEN HYDROCARBON BLOCKS AND NATURAL PROTECTED AREAS

Source: INRENA, PERUPETRO.

Meanwhile, the advance of hydrocarbon exploration and exploitation technologies, together with the anticipated depletion of energy reserves worldwide and increase in hydrocarbon prices, have pressured companies and the State to expand their exploration and exploitation activities, therefore creating hydrocarbon blocks which overlap NPAs.

3. WHAT IS THE LEGAL REGIME FOR NPAs AND HYDROCARBON ACTIVITIES?

A) THE COMPETENT AUTHORITIES

*** NATIONAL INSTITUTE FOR NATURAL RESOURCES (INRENA)**

A public decentralized organism of the Ministry of Agriculture and the ruling entity of the SINANPE.

The Intendency of Natural Protected Areas (IANP), is an organism within INRENA, responsible of proposing policies, plans, programmes, projects and regulations for the appropriate management of NPAs which form SINANPE and for supervising those which are not a part of the system, including buffer zones.

*** MINISTRY OF ENERGY AND MINES (MINEM)**

The central and ruling institution in the energy and mines sectors. It is the competent authority on environmental issues related to mining and energy activities.

The General Directorate of Hydrocarbons (DGH) is the technical and regulatory entity responsible for promoting exploration, exploitation, transport, storage, refining, processing, distribution and commercialization activities and granting concessions for hydrocarbon activities.

The General Directorate for Energy and Environmental Affairs (DGAAE) is the technical and regulatory agency responsible for promoting environmental conservation and protection in the energy sector.

*** PERUPETRO S.A.**

The State grants PERUPETRO S.A. ownership rights over extracted hydrocarbons so it can celebrate hydrocarbon exploration and exploitation contracts. PERUPETRO's property rights

over the extracted hydrocarbons will be transferred to the licensees, once licence contracts have been signed.

PERUPETRO S.A. is a private law state company of the energy and mining sector responsible for promoting investments in hydrocarbon exploration and exploitation activities. It negotiates, signs and supervises hydrocarbon contracts and technical evaluation agreements.

* **ORGANISM FOR THE SUPERVISION OF INVESTMENTS IN ENERGY AND MINES (OSINERGMIN)**

This institution is responsible for regulating, supervising and inspecting activities undertaken by physical and legal persons in the sub-sectors of electricity, hydrocarbons and mining. Its mission is to regulate, supervise and inspect at the national level, compliance of legal and technical provisions related to activities in the sub-sectors of electricity, hydrocarbons and mining, as well as compliance with legal and technical obligations related to environmental conservation and protection in these activities.

B) HOW IS A NPA ESTABLISHED?

The following steps must be followed to establish a NPA:

- * Draft a technical document which determines the values of biological diversity, the urgency for protection, socioeconomic values and feasibility for management of the area.

This document should be technically revised by the INRENA.

- * The creation of a NPA and its final categorization is established through a Supreme Decree, with a vote of approval from the Council of Ministers, and signed by the Minister of Agriculture. NPAs are created indefinitely in time.

When these areas include marine ecosystems or inland waters where hydrobiological resources may be exploited, the signature of the Minister of Production is required.

- * Reserved Areas are established through a Resolution from the Ministry of Agriculture.

WHAT ARE RESERVED AREAS?

Although reserved areas are not a category of SINANPE, they are also protected by the State. They are a transitory way to protect an area which has all the required conditions to be considered a NPA, yet still requires the necessary studies to determine its extension and corresponding category, among other issues.

The process for the final categorization or establishment of a NPA should be undertaken on the basis of consultations with local people, as well as peasant and native communities, according to a consultation procedure established in Convention N° 169 of International Labour Organisation Concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries. In these last cases the participation should be carried out through local organizations in the predominant language of the area. Finally, in the case of reasonable indications of the existence of voluntary groups in isolation with initial or sporadic contact, the mechanism to create a NPA should safeguard ownership and other acquired rights of these groups.

-14-

C) HOW ARE RIGHTS GRANTED TO DEVELOP HYDROCARBONS?

According to Law N° 26221,⁴ the Organic Law which covers hydrocarbon activities in the national territory, in situ hydrocarbons are property of the State, and extracted hydrocarbons are granted as property of PERUPETRO S.A., a private law state company. As a result, PERUPETRO can celebrate exploration and exploitation contracts with national and international private and public companies.

Hydrocarbon exploration and exploitation activities can be undertaken under the following contractual forms:

A. LICENCE CONTRACTS: the contractor obtains an authorization to explore and/or exploit hydrocarbons in the area of the contract. PERUPETRO S.A. transfers its ownership rights to the contractor who, in return, pays the State a cash royalty.

4. Published in the Official Gazette El Peruano on 20/08/93. But it came into force 90 days after its publication, as provided in the Fourth Final Provision.

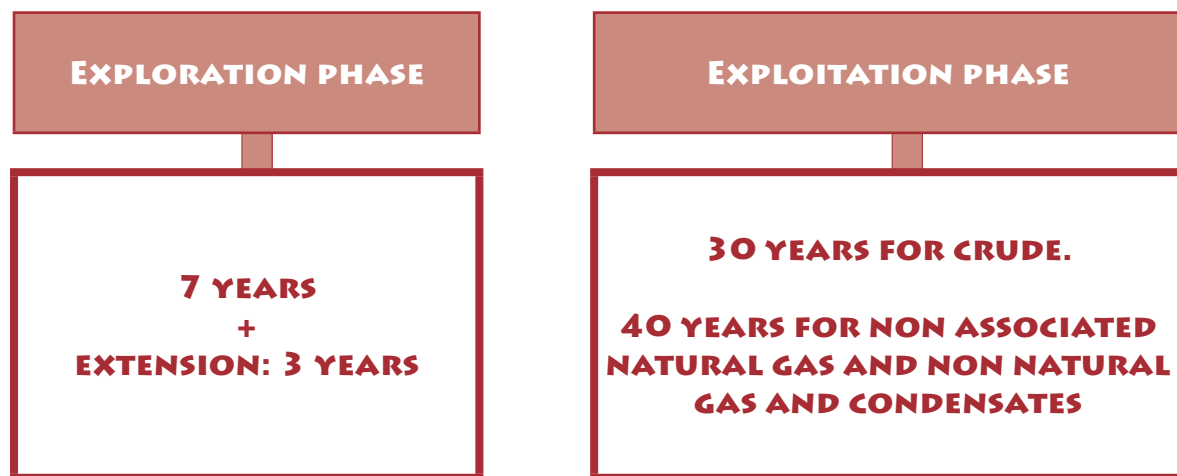
B. SERVICE CONTRACTS: the contractor has the right to execute hydrocarbon exploration and exploitation activities in the area of the contract, receiving an agreed payment according to overall production of hydrocarbons. This implies a calculation based on hydrocarbons produced and measured under the terms and conditions agreed in the contract.

However, these are not the only type of contracts. Other forms are admitted, as long as they are authorized by MINEM.

All contracts will be approved by a Supreme Decree, signed by the Ministry of Energy and Mines. Once approved and signed, these contracts may only be modified by a written agreement between both Parties and further ratified by a Supreme Decree.

Contracts for exploration and exploitation activities can be celebrated, as a result of a direct negotiation or through a public bidding process depending on the contractor's decision. These contracts include two phases: exploration and exploitation, unless the contract only covers exploitation, in which case it only has one phase and other contract forms authorized by MINEM.

BOX 1: TERMS OF THE CONTRACTS FOR HYDROCARBON EXPLORATION AND EXPLOITATION



4. WHAT HAPPENS IF ONE WANTS TO START A HYDROCARBON ACTIVITY IN A NPA?

A) IN WHICH CASES CAN HYDROCARBON ACTIVITIES BE UNDERTAKEN IN A NPA?

Article 27 of the Law on Natural Protected Areas provides that “[...] the exploitation of natural resources in NPAs shall only be authorized if their results are compatible with the category, assigned zoning and Master Plan of the area”.

This mandate can also be found in Article 115.1 under this laws regulation which provides that “[...] the exploitation of non-renewable natural resources within Natural Protected Areas can only take place when this is considered in the approved Master Plan, subject to environmental protection regulations and the limitations and restrictions provided for in the creation objectives of the Natural Protected Area, its zonification and categorization, as well as those established by Executive Resolution from INRENA”.

-16-

The following elements need to be verified in order to define whether a hydrocarbon activity is compatible with a NPA:

* **CATEGORIZATION**

Identify if the NPA, where the hydrocarbon activity is going to take place, is an area of indirect use or direct use:

- * If it is an area of indirect use,⁵ article 102 of the regulation of the law on NPAs provides that in such areas “[...] the extraction of natural resources, as well as modifications and transformations of the natural environment is not permitted, unless they are useful for its administration or those needed for its maintenance and recovery”. In this regard, activities related non-renewable natural resources - including hydrocarbons - are incompatible with those areas. Therefore, development of hydrocarbon activities in NPA of indirect use is strictly prohibited, unless rights have been established before the creation of the area.

5. National Parks, National Sanctuaries and Historic Sanctuaries.

- * If it is an area of direct use,⁶ the use or extraction of resources in these areas is permitted, primarily by local communities, in zones and places and for those resources established in the areas management plan. For other uses and activities as hydrocarbon activities, these must be compatible with the objectives of the area, to establish this, the compatibility procedure must be complied with (see next point).
- * And if it is a reserved area, according to its nature and by applying the precautionary principle, INRENA may determine that activities related to the exploitation of non-renewable natural resources should not be undertaken in certain areas until their final categorization. This is the case of Zona Reservada Sierra del Divisor, created under Ministerial Resolution N° 283-2006-AG, which established in Article 5 that non-renewable natural resource exploitation in the area shall only be permitted if considered so by the approved Master Plan.

* **CREATION OBJETIVES**

Limitations and restrictions provided in the NPA creation objectives should be respected, in a way that the activities undertaken in the area do not affect the objectives for which it was established. Therefore, hydrocarbon activities should not affect the objectives under which the NPA was created.

* **MASTER PLAN**

This is the highest level planning document a NPA can have. This Plan determines: a) zonification, strategies and general policies for area management; b) organization, objectives, specific plans required and management programs; and c) cooperation, coordination and participation frameworks related to the area and its buffer zones.

In this regard, the Master Plan should establish whether or not the exploitation of non-renewable resources in a NPA of direct use should be permitted.

* **ZONIFICATION**

Zonification contained in the Master Plan is a flexible tool which consists on delimiting different use areas within a NPA. It responds to the NPA's management characteristics and objectives. Each NPA should be zoned in accordance to its requirements and objectives, independently from the specific category assigned it and may have zones of strict protection and limits access. Therefore, in some areas, hydrocarbons cannot be extracted.

6. National Reserves, Landscape Reserves, Wildlife Shelters, Communal Reserves, Protection Forests, Hunting Grounds and Regional Conservation Areas.

According to Peruvian legislation, a NPA may have the following zones: zones of strict protection (SP), wild zones (W), tourism and recreation zones (TR), direct development zones (DD), special use zones (SU), recovering zones (REC); and cultural-historical zones (HC).

In cases where a Master Plan has not been approved, INRENA may establish a provisional zonification in order to respond to the needs for protection and public use, compatible with the area.

* **INRENA RESTRICTIONS**

By means of a Executive Resolution, INRENA may establish restrictions for undertaking certain activities in a NPA.

B) WHAT IS THE PROCEDURE TO DEFINE COMPATIBILITY OF HYDROCARBON ACTIVITIES WITH NPAs?

* **COORDINATIONS AMONG AUTHORITIES**

Article 116 of the regulation of NPAs law, provides that the sectorial competent authority (MINEM), should coordinate with INRENA in order to determine the compatibility of the activity with the legal nature and natural conditions of the area involved. This basically implies verifying whether the operation is legally compatible with a NPA, in accordance to its category and zonification.

-18-

* **WHEN SHOULD COMPATIBILITY BE REQUESTED?**

The compatibility of a hydrocarbon activity with a NPA should be requested before establishing the hydrocarbon block, that is, before granting a contract for exploration and exploitation or exploitation of hydrocarbons. If this is not the case (i.e. compatibility is not formally recognized), a right to develop hydrocarbons would be wrongfully granted.

In this regard, Memorandum N° 452-2006-INRENA-IANP/DOANP of July 19th, 2006, addressed by INRENA to engineer Iris Cárdenas Pino, General Director of Energy Environmental Affairs of MINEM, has clearly indicated: “[...] that the moment to request the compatibility of hydrocarbon activities with the legal nature and natural conditions of the natural protected area, as provided for in paragraph (a) of article 116 of the Regulation for the Law on Natural Protected Areas, approved by Supreme Decree N° 038-2001-AG, is before establishing the hydrocarbon block [...]”.

*** WHAT HAPPENS IF COMPATIBILITY EXISTS?**

If compatibility exists, PERUPETRO may start any negotiation and MINEM may approve the surface, descriptive memory and nomenclature of the hydrocarbon block.

*** WHAT HAPPENS IF COMPATIBILITY DOES NOT EXIST?**

If compatibility does not exist, hydrocarbon activities in NPAs may not take place, and competent authorities should refrain from promoting or negotiating overlapping blocks in this area.

*** WHAT WOULD HAPPEN IF THE COMPATIBILITY PROCEDURE IS NOT FOLLOWED?**

If the compatibility procedure established in the normative is not followed, the exploration and exploitation or exploitation of hydrocarbons would be invalid.

5. HOW DO AUTHORITIES COORDINATE TO DEVELOP HYDROCARBON ACTIVITIES IN A NPA AND ITS BUFFER ZONE?

A) COMPATIBILITY

The design of hydrocarbon blocks in NPAs should take place relying on the compatibility opinion of INRENA. INRENA should be requested to determine whether their hydrocarbon activities are compatible with the NPA or its buffer zone. INRENA then issues an opinion on the compatibility. If the opinion is favorable, PERUPETRO will start the negotiation, as mentioned in the previous point.

B) DIRECTIVE ESTABLISHING THE LEGAL AND TECHNICAL CONDITIONS

Once the compatibility process has been complied with, the Intendency of Natural Protected Areas of INRENA shall issue a Directive establishing the legal and technical conditions for the area involved, always seeking best practices.

C) TERMS OF REFERENCE FOR EIAs

MINEM requests from INRENA contributions which should be included in the terms of reference

(TOR) in order to carry out environmental impact assessments. The environmental assessment should consider the existing relationship between the project and NPA objectives, in order to avoid and mitigate the possible environmental and social impact.

D) DEVELOPMENT OF AN EIA

An EIA should have the following minimum content:

* **DESCRIPTION OF THE ACTIVITY, PROJECT OR CONSTRUCTION:**

- Analysis of alternatives to carry out the activity, project or construction.
- Analysis of the impact of the activity itself (liquid, gaseous and other effluents).
- Analysis of the production process, as appropriate.

* **DESCRIPTION OF THE ENVIRONMENT TO BE INTERVENED:**

- State of the area of influence at the time of developing the document (analysis of the water, soil, air and others which are relevant, as appropriate).
- Evaluation of the biodiversity in the area of influence of the activity, project or construction.

* **IDENTIFICATION, PREDICTION, ANALYSIS AND HIERARCHIZATION OF THE ENVIRONMENTAL IMPACTS:**

- Analysis of the impact on the infrastructure to be implemented and/or enabled.
- Analysis of the social and economic impact, and in particular, the relationship of the project with spaces used by Peasant and/or Native Communities.
- Indication of the existence of groups in voluntary isolation or of initial contact.

* **ENVIRONMENTAL MANAGEMENT PLAN.**

* **MITIGATION, COMPENSATION AND MONITORING PLANS.**

* **FOLLOW-UP AND CONTROL PLANS:**

- Environmental monitoring program.

The EIA is undertaken by the project proponent and should include procedures for public consultation, in coordination with MINEM and INRENA. The Regulation on Citizen Participation to Undertake Energy Activities within the Administrative Evaluation Procedures for Environmental Studies, Ministerial Resolution N° 535-2004-MEM-DM, should be complied with.

E) EIA EVALUATION: FAVORABLE TECHNICAL OPINION OF INRENA

MINEM sends the EIA to INRENA. The EIA should receive a prior favorable opinion from INRENA as the governing entity of SINANPE, and return the document to MINEM for its approval or correction of any observations.

F) EIA EVALUATION: MINEM

MINEM evaluates the EIA and decides on its approval or disapproval, taking into account what INRENA establishes in its prior favorable opinion.

G) INSPECTION AND SANCTIONS

OSINERGMIN is the entity responsible for controlling compliance with legal and technical requirements related to conservation and protection of the environment and development of hydrocarbon activities. It is responsible for imposing sanctions in the case of not complying with regulations, applying fines and corrective and preventive measures.

As a contractor, PERUPETRO S.A. is in charge of negotiating, celebrating and supervising the contracts, as well as agreements on technical evaluation. Through the Supervising Committee, PERUPETRO verifies and coordinates compliance with and development of the contract.

INRENA is responsible for the adequate management of NPAs which are part of SINANPE. Therefore, they supervise and monitor activities carried out in these areas and buffer zones. Also, it is in charge of supervising the areas which are not a part of SINANPE: Regional, Private and Municipal Conservation Areas, including their buffer zones. It also monitors whether the development of hydrocarbon activities is affecting NPAs and establishes appropriate sanctions.

6. WHICH NPAS OVERLAP HYDROCARBON BLOCKS AND WHAT IS THE CONFLICT?

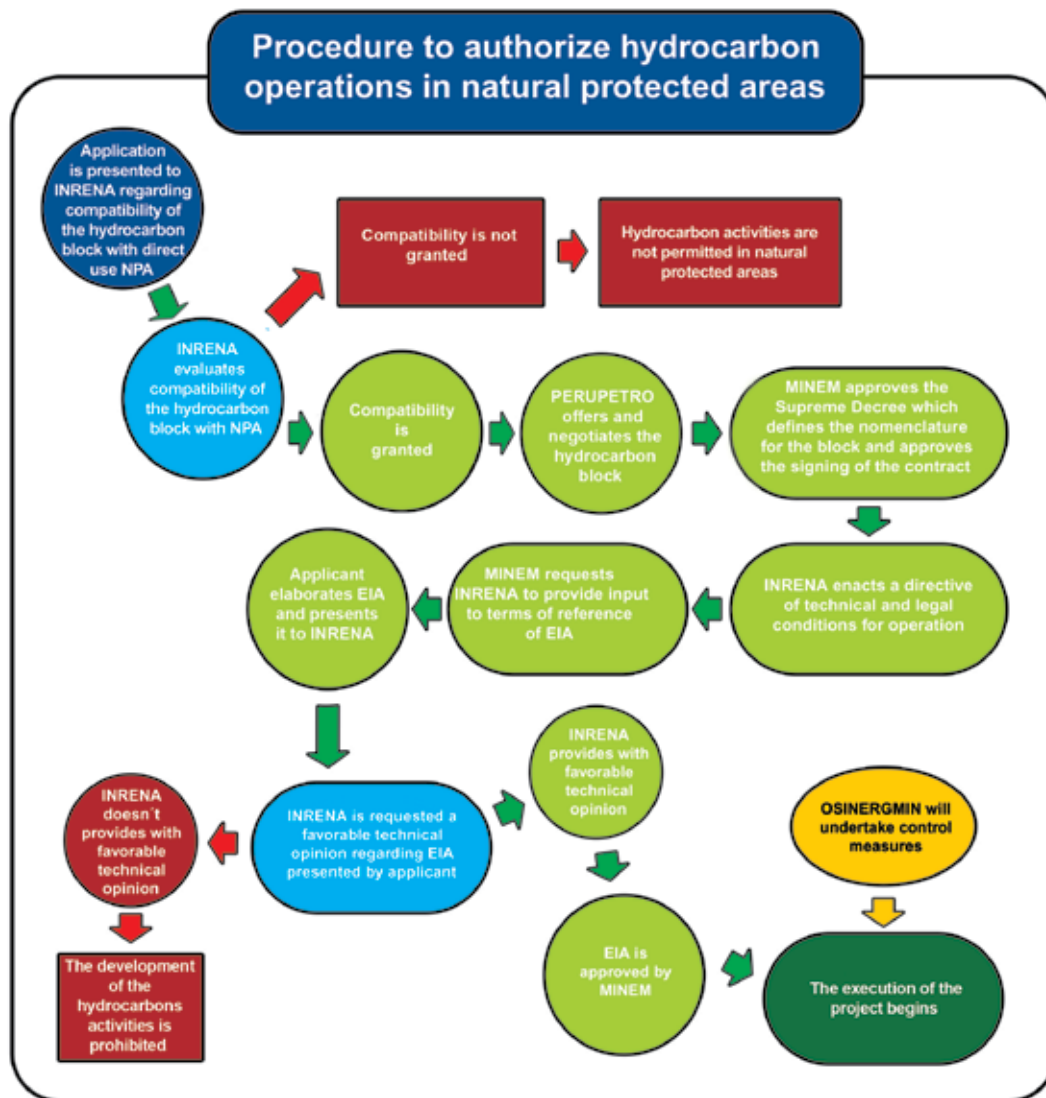
As mentioned previously, many of the spaces where hydrocarbons are found, are natural protected areas or include portions of NPAs. At present, MINEM has continued to approve through Supreme Decrees, licence contracts for the exploration and/or exploitation of hydrocarbons. These have been celebrated between PERUPETRO S.A. and oil companies, without considering the existing legal framework concerning the protection of NPAs.

In order to avoid the compatibility process –which determines whether the hydrocarbon activity is compatible with the area intended to be developed- PERUPETRO S.A. and MINEM have been interpreting absolutely erroneously, that the exploration of hydrocarbons does not imply an activity per se and therefore, compatibility should only be requested at a later stage, after the environmental impact study has been presented, contravening the law that requires the technical opinion of INRENA before carrying out any type of activity, including exploration activities.

PERUPETRO S.A. and MINEM's argument is not only incorrect, but does not resist a minimum legal analysis. If this was the case, PERUPETRO would be negotiating contracts and undertaking preparatory acts containing a legal impossibility if compatibility (in the future) is not recognized. This confirms the need to comply with compatibility procedures before granting rights on hydrocarbons.

It is clear that legislation requires compatibility to be determined before recognizing or granting hydrocarbon blocks or negotiating contracts. Article 116 of the regulation of the Law on Natural Protected Areas, provides to coordinate with INRENA to determine the compatibility of the activity with the legal nature and natural conditions of the area involved, before signing the contract.

BOX 2: PROCEDURE TO AUTHORIZE HYDROCARBON OPERATIONS WITHIN A NPA



Source: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental. 2007.

BOX 3. NATURAL PROTECTED AREAS WITH HYDROCARBON ACTIVITIES

Category and name of NPA	RN Pacaya Samiria
Location	Loreto
Area	2 080 000,00 ha
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * Conserve representative ecosystems of the lower jungle of the Peruvian Amazon and preserve its genetic diversity. * Protect species of flora and fauna that have disappeared in other areas of the Amazon, such as the black caiman (<i>Melanosuchus niger</i>), giant otter (<i>Pteronura brasiliensis</i>) and giant arapaima (<i>Arapaima gigas</i>). * Protect all the resources of the Pacaya River Basin. * Reasonable use of the renewable natural resources in the Samiria River Basin.
Block	08
Company	Pluspetrol Norte S.A,
Contract	Exploitation / License / D.S. N° 016-1994-EM (March 1994)
Status	Exploitation

-24-

Category and name of NPA	RN Tambopata
Location	Madre de Dios
Area	274 690,00 ha (The area was corrected by an errata)
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * Protect the wild flora and fauna and landscape beauty of the area. * When declared a reserved area in 1990, another objective was the protection, conservation and evaluation of the natural and cultural resources, as well as the investigation on the potential use of natural resources and participation by bordering communities in the management of these resources.
Block	111
Company	Sapet Development Peru INC., Sucursal del Perú
Contract	Exploration-Exploitation / License / D.S. N° 040-2005-EM (December 2005)
Status	Exploration

Category and name of NPA	BP San Matías San Carlos	
Location	Pasco	
Area	145 818,00 ha	
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * Conserve the soil and protect road infrastructure, populated centers and agricultural land against the effects of hydric erosion, torrents, land slides and floods. * Protect forests as regulator factors for the hydrologic and climatic cycles in the area. * Allow the cultural values of native communities, Campas, Asháninkas and Amuesha, settled in the area, to be conserved and developed. 	
Block	107	108
Company	Petrolífera Petroleum del Perú S.A.C.	Pluspetrol E&P S.A.
Contract	Exploration-Exploitation / License / D.S. N° 029-2005-EM (September 2005)	Exploration-Exploitation / License / D.S. N° 036-2005-EM (October 2005)
Status	Exploration	Exploration

Category and name of NPA	BP Alto Mayo	
Location	San Martín	
Area	182 000,00 ha	
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * Guarantee the normal provision of water for human, agricultural and industrial consumption in the Alto Mayo Valley. * Protect and conserve wild fauna species in danger of extinction, such as the yellow-tailed woolly monkey (<i>Lagothrix flavicauda</i>), the Gallito de las Rocas (<i>Rupícola peruviana</i>) and the oil bird (<i>Steatornis caripensis</i>). * Conserve a number of orchid species. 	
Block	125	
Company	Barret Resources Peru Corporation	
Contract	Exploration- Exploitation / License /D.S. N° 067-2006-EM (November 2006)	
Status	Exploration	

Category and name of NPA	RC Yanesha
Location	Pasco
Area	34 744,70 ha
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * Conserve the wild fauna of forest areas in the highest part of the Palcazú River hydrographical river basin, to benefit the bordering native communities of the Yanesha ethnic group. * Maintain and develop the cultural values of these communities. * Be a complement to the protection system of the renewable natural resources of the Palcazú Valley.
Block	107
Company	Petrolífera Petroleum del Perú S.A.C.
Contract	Exploration-Exploitation / License/ D.S. N° 029-2005-EM (August 2005)
Status	Exploration

Category and name of NPA	RC Amarakaeri
Location	Madre de Dios
Area	402 335.62 ha
Creation objectives	<ul style="list-style-type: none"> * The norm categorized the Amarakaeri Reserved Zone, provided by D.S. N° 028-2000-AG, of July 6th. 2000, due to its biological and cultural richness and great physiographic variety made up of terraces, hills and mountains, with diverse ecological zones representing the higher and lower jungle areas. * Contribute to the protection of river basins in Madre de Dios and Karene, ensuring the stability of land and forests, and maintaining the quality and quantity of water, ecological balance and an adequate environment for the development of the Harakmbut native communities.
Block	76
Company	Hunt Oil Company (Block 76) of Peru L.L.C., Sucursal del Perú
Contract	Exploration-Exploitation / License / D.S. N° 035-2005-EM (October 2005)
Status	Exploration

Cathegory and name of NPA	RC Asháninka	
Location	Junín and Cusco	
Area	184 468.38 ha	
Creation objectives	* Gurantee the conservation of biological diversity for the benefit of neighboring asháninka and machiguenga communities in these communal reserves.	
Block	108	57
Company	Pluspetrol E&P S.A.	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú
Contract	Exploration / License / D.S. N° 036-2005-EM (October 2005)	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 043-2003-EM (December 2003)
Status	Exploration	Exploration

Cathegory and name of NPA	RC Matsiguenga	
Location	Cusco	
Area	218 905.63 ha	
Creation objectives	* Gurantee the conservation of biological diversity for the benefit of neighboring Asháninka and Machiguenga communities in these communal reserves.	
Block	57	58
Company	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú	Petrobrás Energía Perú S.A.
Contract	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 043-2003-EM (December 2003)	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 017-2005-EM (June 2005)
Status	Exploration	Exploration

Cathegory and name of NPA	RC El Sira	
Location	Huanuco, Pasco and Ucayali	
Area	616 416,41 ha	

Creation objectives	* Conserve biological diversity for the benefit of neighboring Asháninka, Yanesha y Shipibo-Conibo ethnic groups of these natural protected areas.
Block	114
Company	Pan Andean Resources PLC (Perú), Sucursal del Peru
Contract	Exploration-Exploitation / Licence / D.S. N° 033-2006-EM (June 2006)
Status	Exploration

Cathegory and name of NPA	ZR Güeppí
Location	Loreto
Area	625 971,00 ha
Creation objectives	* Conserve an area harbouring ecosystems and intact populations of wild flora and fauna, representative of the lower jungle of the Northeastern part of the country.
Block	117
Company	Petrobras Energía Perú S.A.
Contract	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 019-2006-EM (March 2006)
Status	Exploration

Cathegory and name of NPA	ZR Santiago Comaina
Location	Amazonas
Area	1 642 567,00 ha
Creation objectives	* Protect the Santiago, Cenepa y Comaina river basins, as their geographical integrity show a harmonious relationship between man and nature. * Conserve the natural, aesthetic and cultural values of the area.
Block	116
Company	Hocol Peru S.A.C.
Contract	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 066-2006-EM (November 2006)
Status	Exploration

Cathegory and name of NPA	ZR Pucacuro			
Location	Loreto			
Area	637 918,80 ha			
Creation objectives	* Protect a representative sample of the Eco-region of humid forests of Napo and the Napo Endemic Centre, which have been identified as the most important areas for biodiversity conservation in the world, due to their exceptional richness of species and endemism.			
Block	1AB	67	104	39
Company	Pluspetrol Norte S.A.	Barrett Resources, LLC, Sucursal del Perú	Burlington Resources Peru Limited, Sucursal Peruana	Repsol Exploración Perú, Sucursal del Perú
Contract	Exploitation / License / D.S. Nº 006-86-EM/PP (March 1986)	Exploration -Exploitation / License / D.S. Nº 038-1995-EM (December 1995)	Exploration -Exploitation / License / D.S. Nº 011-2005-EM (March 2005)	Exploration -Exploitation / License / D.S. Nº 028-99-EM (July 1999)
Status	Exploitation	Exploration	Exploration	Exploration

Cathegory and name of NPA	ZR Sierra del Divisor			
Location	Ucayali and Loreto			
Area	1 478 311,39 ha			
Creation objectives	* Protect the geomorphologic and cultural biological diversity of the only mountainous region in the context of the lower jungle area; and at the same time, offer more legal protection to indigenous isconahua groups in voluntary isolation situations and support the development of an integrated and balanced management of natural resources in adjascent areas.			
Block	118	119	120	31-B 31-E

Company	Amerada Hess	Amerada Hess	Amerada Hess	Maple Production del Peru Sucursal Peruana	Maple Production del Peru Sucursal Peruana
Contract	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 020-2006-EM (March 2006)	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 021-2006-EM (March 2006)	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 022-2006-EM (March 2006)	Exploitation / License / D.S. N° 021-1994-EM (March 1994)	Exploration -Exploitation / License / D.S. N° 003-2001-EM (January 2001)
Status	Exploration	Exploration	Exploration	Exploration	Exploration

On the other hand, since January 23 of 2007, PERUPETRO S.A. has invited national and foreign oil companies to participate in the selection process PERUPETRO-CONT-001-2007, to undertake hydrocarbon exploration and exploitation activities, as part of licence contracts, in 18 oil blocks. Of the 18 blocks, four overlap NPA. These blocks are:

- * Blocks 135, 138 and 139 overlap the Sierra del Divisor Reserved Area
- * Block 131, overlaps the El Sira Communal Reserve

The concern is that four of this blocks being offered overlap two NPAs and a one of which is a Reserved Area which has still not been categorized, i.e. Sierra del Divisor. In this last case, there is the possibility of the area becoming classified as an area of indirect use, therefore barring any hydrocarbon activity.

Therefore, the urge to respect the compatibility process of hydrocarbon activities in NPAs, in order to avoid any kind of future conflict.

MAP 4

Natural Protected Areas and Hydrocarbon blocks (selection process)

Blocks for selection process
 overlap of zones
 Natural Protected Areas

Protected Forests

1. Pajamayo
2. Alto Tarma
3. Tumbes
4. Páramo
5. San Mateo San Carlos
6. And Mayo

Hunting Ground

7. D. Arevalo
8. S. de Cuzco

National Park

9. Tarma
10. Cuzco
11. Tiquillaco
12. Cerro de Parícuti
13. Chacabambas
14. Huancabamba
15. Huancabamba
16. Tarma
17. Huancabamba
18. Huancabamba
19. Huancabamba

Wildlife Shelter

20. Huancabamba
21. Huancabamba

Communal Reserve

22. Tarma
23. Tarma
24. Tarma
25. Tarma
26. Tarma
27. Tarma

National Reserve

28. Tarma
29. Tarma
30. Tarma
31. Tarma
32. Tarma
33. Tarma
34. Tarma
35. Tarma
36. Tarma
37. Tarma
38. Tarma

Landscape Reserve

39. Tarma
40. Tarma

Historical Site

41. Tarma
42. Tarma
43. Tarma
44. Tarma
45. Tarma
46. Tarma
47. Tarma
48. Tarma
49. Tarma
50. Tarma
51. Tarma

Reserved Area

52. Tarma
53. Tarma
54. Tarma
55. Tarma
56. Tarma
57. Tarma
58. Tarma
59. Tarma
60. Tarma

**OVERLAP BETWEEN AREAS OF THE
2007 REQUEST FOR PROPOSALS
AND NATURAL PROTECTED AREAS**

Source: INRENA, PERUPETRO.



7. WHAT CAN CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS DO?

Civil society can undertake many actions for hydrocarbon activities to develop without affecting NPAs. One of the objectives of civil society organizations is to pronounce themselves in the case of changes in legislation, making their opinion public regarding illegal use of natural resources and supporting vigilance and inspection by State organisms. In the case of hydrocarbon exploitation in NPAs, strengthening coordination and exchange of information among civil associations –of research, NGOs, management committees, native communities, etc.- will allow the activities of oil companies to be closely watched.

It is worth mentioning that a group of civil organizations are working on proposals to solve the problems of NPAs and hydrocarbons in Peru.

GROUP ON NATURAL PROTECTED AREAS AND HYDROCARBONS

Ten organizations of civil society, concerned for the accelerated granting of concession contracts for hydrocarbon Exploration and Exploitation in natural protected areas, form part of this group. These organizations are:

-32-

- | | |
|--|--|
| * Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza – APECO | www.apeco.org.pe |
| * Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales – CIMA Cordillera Azul | www.cima.org.pe |
| * Conservación Internacional – CI | www.conservation.org.pe |
| * Derecho Ambiente y Recursos Naturales – DAR | www.dar.org.pe |
| * Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza – Pronaturaleza | www.pronaturaleza.org |
| * Sociedad Peruana de Derecho Ambiental – SPDA | www.spda.org.pe |
| * Sociedad Zoológica de Francfort Perú | www.szfperu.org |
| * The Nature Conservancy | www.nature.org |
| * Wildlife Conservation Society – WCS | www.wcs.org |
| * World Wildlife Fund Inc. - Oficina de Programa Perú | www.wwfperu.org.pe |

MANUALES

Superposición de lotes de hidrocarburos con áreas naturales protegidas

Sociedad Peruana de Derecho Ambiental



**Manual educativo:
El ABC de las áreas naturales protegidas
y la superposición de lotes de hidrocarburos**



**Manual para pobladores: Superposición
de lotes de hidrocarburos
con áreas naturales protegidas**



**Manual para Jefes de ANP: Superposición
de lotes de hidrocarburos
con áreas naturales protegidas**



**Manual para autoridades: Superposición
de lotes de hidrocarburos
con áreas naturales protegidas**
Manual: Overlap of hydrocarbons blocks with natural protected areas



**Manual: Estándares ambientales
para las actividades de hidrocarburos
al interior de áreas naturales protegidas**

Reglas claras y responsabilidad para la conservación